

加快全面绿色转型 推动综合实力实现跨越提升

——市第十一次党代会报告解读

本报记者 高 敏 郭文静

8月18日，市第十一次党代会开幕。这是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局之年的历史节点，召开的一次承前启后、凝心聚力、开拓奋进的大会。会上，杨猛同志代表十届市委作了题为《加快绿色转型 建设美丽邢台 奋力在“十五五”新征程中实现跨越提升》的报告。报告实事求是地总结了过去五年的成效和经验，为邢台未来发展作了战略部署和路径设计。新征程已经开启，新使命催人奋进。邢台人民将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党中央决策部署，认真落实省委工作要求，凝聚全市智慧力量，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，进一步解放思想、奋发进取，乘势而上、补齐短板，加快经济社会发展全面绿色转型，推动邢台综合实力实现跨越提升，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献邢台力量。

回 眸 五 年

经济社会发展取得突破性成效

市第十次党代会以来，全市广大党员干部与700万邢襄儿女勠力同心、奋勇争先，通过实施工业立市战略，持续壮大县域特色产业集群，积极培育战略性新兴产业，制造业强市风采加快重塑；通过实施文化兴市战略，做大做强做热中心城区，打造泉城特色旅游休闲城市，城市知名度与承载力同步跃升，全市经济社会发展取得一系列突破性成效。

【报告要点】
以“共享智造”赋能县域特色产业集群扩规提质

【报告解读】
过去五年，我市把县域特色产业集群作为邢台市立业之本，打出共享工厂、“共享式园中园”、技改投资倍增等“组合拳”，助力企业降本增效、增强核心竞争力，实现集群规模和质效双提升。全市地区生产总值、一般公共预算收入分别突破2800亿元、220亿元，社会消费品零售总额跨上千亿台阶，工业投资、技改投资连续4年保持两位数增长，进出口额累计突破1100亿元，食品加工和新材料两大主导产业规上企业年营收合计突破1200亿元。获评国家级、省级中小企业特色产业集群5个、15个，培育形成营收百亿级集群达21个，44个县域特色产业集群年营收达到6600亿元，实现总量翻番。

【报告要点】
以“泉城、古城、自行车之城”为基底打造旅游休闲城市

【报告解读】
五年来，我市城市品牌形象进一步提升。我市抢抓百泉持续复涌历史机遇，全力打好百泉生态、历史文化、扁鹊康养、商务会展、骑行运动“五张牌”，集中力量做强太行泉城品牌塑造、邢州古城保护利用和自行车产赛联动三大优势领域，“一街一河五湖十六泉”相继亮相，串联古泽水乡、泉城绿岸、红川绿谷的111公里太行泉城1号风景赛道全线贯通，泉城特色旅游休闲城市主体框架基本形成。近三年来，我市旅游人数呈爆发式增长态势，累计接待游客超1.6亿人次、旅游收入达1645亿元。

【报告要点】
以“开发区突出主责主业联动改革”推动市本级发展动能显著增强

【报告解读】
五年间，我市理顺市经开区和市高新区体制机制，优化托管区域，突出主责主业，明晰发展定位，聚力培育新能源装备制造、数字经济、应急装备等产业，完善配套服务体系，建强专业招商力量，提升市本级产业承载、大项目集聚、经济支撑拉动能力。

【报告要点】
以“温暖之城”建设引领社会治理强基固本

【报告解读】
我市着力挖掘提炼邢襄民风“厚朴善美、勤奮自强”的城市精神，开展“厚植城市精神、共建温暖之城”行动，每年谋划实施一批群众可感可及的民生实事，涵养向上向善社会风尚，提升社会管理的人文基础，致力打造外地人向往、本地人自豪的温暖之城。

【报告要点】
以空气质量“退后十”推动全面绿色转型

【报告解读】
在推动全面绿色转型上，我市出台全面绿色转型发展专件，以壮士断腕的决心和力度狠抓工业减排，建强全市生态环境系统干部队伍，强化微站网络、综合责任体系等软硬件和体制机制建设，统筹实施工业源减排、移动源管控、面源污染治理等举措，加快移动源新能源替代，全市可再生能源装机容量占全市总装机比重达79.7%，重点企业排放量累计下降26.1%，单位GDP能耗下降17%，PM2.5年平均浓度较“十三五”末降低30.2%，空气质量提升效果群众可感可及。

【报告要点】
以绝不出“幺蛾子”事件守牢安全底线

【报告解读】
聚焦安全生产、信访维稳、金融隐患、防灾减灾救灾等重点领域，我市健全风险预警与闭环处置机制，全力维护大局稳定。五年来，邢台始终保持和谐稳定、安居乐业，没有给全省发展大局添乱。

8月18日开幕的市第十一次党代会上，杨猛同志在报告中科学描绘了邢台未来五年的发展蓝图。未来五年，我市将以加快经济社会发展全面绿色转型为主线，聚焦“八个着力”构建全面绿色转型系统工程，深入实施“工业立市、文化兴市”战略，实现综合经济实力、城市发展能级、改革开放水平、生态治理成效、人民生活品质、社会治理效能新跃升，努力交出新时代邢台高质量发展的优异答卷。

【报告要点】
着力构建现代化产业体系

【报告解读】
纵深推进工业立市战略，一手抓传统产业节能降碳改造，一手抓绿色低碳产业培育壮大，把“含绿量”作为招商选资上项目的首要门槛，以产业升级做强绿色转型主体支撑。

报告指出，持续推动县域特色产业集群提质升级，全面推进集群用能设备、工艺流程、关键工序绿色化升级，常态化开展技改投资倍增、“人工智能+”行动，加速建设共享工厂和“共享式园中园”，全市集群总营收达到8200亿元。

加快食品加工和新材料两大主导产业向高端化迈进，五年内两大主导产业营收分别达到千亿元。

培育壮大战略性新兴产业，以市属开发区为主战场，打造千亿级新能源装备产业基地。在市高新区持续引进“南资北移”数字经济企业，全市数字信息产业营收达到500亿元。借势市经开区入选国家首批安全应急装备产业特色园区，建设国家安全应急产业示范基地。在信都加快建设新能源商用车基地。同时，加快发展低空经济，前瞻布局未来产业，抢占绿色低碳转型新赛道。

【报告要点】
着力推进“文商旅体健”融合发展

文化旅游等消费性服务业在产业结构调整阵痛期具有有效补位作用。报告指出，坚定不移实施文化兴市战略，持续打好“五张牌”，力争实现AAAAA级旅游景区零的突破，推动城市功能和消费能级不断提升，以文旅提质培育绿色转型后发优势。

持续打好百泉生态牌，依托“一河五湖十六泉”，打造独具特色的生态游精品线

路。丰富百泉鹭水旅游度假区业态，提升七夕文化之乡影响带动力，做热以婚恋为主题的“甜蜜经济”IP，推动文旅场景与甜蜜经济深度融合、与商圈场馆双向赋能。

持续打好历史文化牌，加强柴荣、“三文贞公”、郭守敬等历史名人、张、李、邢姓氏文化的研究和活化利用，振兴邢白瓷文化产业。

持续打好扁鹊康养牌，加快太行山文旅康养产业带建设，放大扁鹊中医药品牌影响力，推动康养助眠产业大发展。

持续打好商务会展牌，推进襄湖片区整体盘活，依托金融中心、太行国际会展中心中心，拓展“会展+”融合新业态。

持续打好骑行运动牌，加快系统化打造“自行车之城”，深化以赛促产，以赛兴业，做强平乡、广宗、市经开区三大自行车产业“园中园”，做热一批自行车运动品牌专业街区，力争五年内全市自行车产业集群营收突破700亿元。

【报告要点】
着力融入区域协调发展战略

【报告解读】
报告指出，深度融入京津冀协同发展战略，主动承接石家庄都市圈外溢资源，积极联动周边区域发展，以战略借力营造绿色转型外部条件。

积极参与北京（京津冀）国际科技创新中心建设，持续引进落地一批央企二三级子公司及创新业务板块，依托雄商高铁交通便利条件，提速清河高铁片区联动发展，打造石家庄都市圈重要产业配套地和消费后花园，加快石邢邯城际铁路、冀中南货运铁路等项目建设，推动裕链机场与正定机场运营服务错位协同，共建冀中南航空联动格局。立足京津冀、中原经济区交汇区位，加强与周边地区产业协作，着力构建“一体两翼三副多节点”商贸物流体系，打造冀中南现代商贸物流基地。做好大运河文化保护传承利用，共建山水联动特色文旅廊道。

【报告要点】
着力深化改革扩大开放

【报告解读】
以改革破解绿色发展瓶颈，以开放汇聚绿色发展动能。

报告指出，深化市属开发区突出主责主业联动改革，全力争创国家级开发区。深化能源结构改革，加快风光资源开发利用。深化国资国企改革，支持顺德、交建、水发、

邢襄粮油积极布局绿色低碳赛道。深化科技创新体制机制改革，加快构建产学研协同、上下游衔接的创新体系，以改革开放激发绿色转型内生动力。

持续扩大高水平对外开放，打造“冀货出海”邢东物流中心。大力培育跨境电商，支持企业布局建设海外仓、境外经贸合作区，完善企业出海综合服务体系，鼓励市域优质产品出海拓市场。

加快打造一流营商环境，每年推出一批“小切口”改革举措，优化新能源、生态治理、节能降碳改造等绿色项目审批、资源环境要素配置机制，优先保障绿色产业、企业低碳升级项目落地。

依托全市5个省级零碳园区试点、20家省级零碳工厂培育主体，创新绿电消纳、能耗管控、低碳评价市场化机制，梯度推进园区整体降碳、企业系统减碳，打造一批可复制、可推广的零碳转型样板。

【报告要点】
着力加强生态环境综合治理

【报告解读】

报告指出，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以生态治理守牢绿色转型刚性底线。

重点推进污染防治攻坚，全面破解“重化围城”局面，不断提升大气治理工作精准度，基本消除重污染天气，实现空气质量稳定“退后十”。统筹推进生态保护与修复，构建“四横五纵、三河连通”水网骨干网络，形成“西蓄东调、全域均衡”现代水网总体格局。系统修复七里河、白马河等河湖湿地生态，建设一批幸福河湖、美丽河湖，确保百泉泉域稳定复涌。科学推进国土绿化行动，深入实施太行山生态保护修复，推动全市森林覆盖率稳定提升。健全生态治理基础工作体系，动态完善大气治理工作责任体系，建立天空地一体化的现代化生态环境监测网络，完善环境污染问题风险预警、发现处置和应急响应机制，筑牢绿色转型制度防线。

【报告要点】
着力推动城乡融合发展

【报告解读】
报告指出，抢抓国家“六张网”建设机遇，持续提升中心城区品质，协同提升县城形象功能，全面提升和美乡村建设水平，以城乡融合优化绿色转型发展空间。

统筹“疏朗绿美、古韵暖彩”城市风貌塑造与建筑节能降碳，推广绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑，提升城市绿

色内涵。聚力优化县城形象、完善基础设施、补齐功能配套，因地制宜建设一批燕赵宜居县城，构建全域梯度联动、各展其长的城镇化发展格局，五年内全市城镇化率达到63%。立足粮食主产区定位，不断增强重要农产品稳产保供能力。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴。深入开展农村人居环境整治提升行动，持续培育文明乡风，努力建设农业强、农村美、农民富的冀中南风情和美丽乡村。

【报告要点】
着力保障和改善民生

【报告解读】

报告指出，将绿色转型的惠民导向深度贯穿民生工作，惠及群众生活，以民生改善彰显绿色转型价值导向。

用心办好好民生实事，统筹做好就业、教育、医疗、住房、养老、托育等工作。共建共享温暖之城，弘扬“厚朴善美、勤奮自强”城市精神，做好“泉城好人”宣传培育，争创全国文明城市。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，鼓励绿色出行。每年梳理推进一批“小切口、大撬动”的暖心实事，让城市温度持续攀升。繁荣发展文化事业，健全城乡公共文化服务体系，谋划一批具有牵引性、影响力的文化项目，推出一批具有邢台文化标识的文艺精品，常态化开展文化惠民演出、群众性文体活动，不断丰富群众精神文化生活。

【报告要点】
着力统筹发展和安全

【报告解读】
报告指出，建设更高水平的平安邢台，更高质量的法治邢台，实现更高效能的社会治理，以安全发展夯实绿色转型稳固保障。

在建设更高水平的平安邢台方面，全面筑牢国家安全各领域防线，统筹推进安全生产、食品药品安全、应急管理及社会治安防控体系建设，深化扫黑除恶专项斗争，保障人民群众生命财产安全。在建设更高质量的法治邢台方面，一体推进法治邢台、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，让尊法信法守法用法在全社会蔚然成风。坚持和发展新时代“枫桥经验”，将矛盾纠纷化解在基层，解决在萌芽状态。推进信访工作法治化，稳妥化解重点领域风险，维护社会大局和谐稳定，实现更高效能的社会治理。

【报告要点】
正风肃纪反腐，营造风清气正的政治生态

【报告解读】
严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，引导党员干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，完善末端发力、终端见效工作机制，坚决杜绝形式主义、官僚主义。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题。充分发挥巡察监督利剑作用，推动各类监督贯通协调，增强发现问题的针对性和精准度，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

【报告要点】
正风肃纪反腐，营造风清气正的政治生态

【报告解读】
严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，引导党员干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，完善末端发力、终端见效工作机制，坚决杜绝形式主义、官僚主义。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题。充分发挥巡察监督利剑作用，推动各类监督贯通协调，增强发现问题的针对性和精准度，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

【报告解读】
严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，引导党员干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，完善末端发力、终端见效工作机制，坚决杜绝形式主义、官僚主义。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题。充分发挥巡察监督利剑作用，推动各类监督贯通协调，增强发现问题的针对性和精准度，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

以高质量党建引领高质量发展

巩固和扩大党的群众基础。

【报告要点】
强化政治引领，筑牢绝对忠诚的思想根基

【报告解读】
坚持以党的政治建设为统领，完善学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的工作机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。发挥党委（党组）理论学习中心组的示范带动作用，教育引导广大党员干部自觉做党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者。

【报告要点】
突出选贤任能，锻造堪当重任的干部队伍

【报告解读】
践行新时代好干部标准，鲜明树立

“重实干、重实绩、重担当”的选人用人导向，推进干部能上能下常态化。健全激励保护机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责。聚焦“调结构、转观念、增技能、提素养、树品牌”，深入开展干部队伍综合素质提升行动，强化分级分类干部教育培训，有针对性地培养一批城区型、园区型、生态型干部，加快培树邢台干部品牌。

【报告要点】
大抓基层基础，建设坚强有力的战斗堡垒

【报告解读】
分类实施基层党建“强基固垒”工程，结合实际不断优化村“两委”班子特别是带头人队伍。深化党建引领基层治理，健全网格化治理体系，探索职能部门服务下沉机制，完善社区党组织领导下的多元共治新模式。用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作