

加快绿色转型 建设美丽邢台 奋力在“十五五”新征程中实现跨越提升

——杨猛同志在中国共产党邢台市第十一次代表大会上的报告（摘登）

（2026年8月18日）

中国共产党邢台市第十一次代表大会，是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局之年的历史节点，召开的一次承前启后、凝心聚力、开拓奋进的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央决策部署，认真落实省委工作要求，团结带领全市广大党员干部群众进一步解放思想、奋发进取，乘势而上、补齐短板，加快经济社会发展全面绿色转型，推动邢台综合实力实现跨越提升，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献邢台力量。

五年来的工作回顾和总结

市第十次党代会以来，市委坚决扛牢政治责任、系统谋篇布局、把握发展主动，成功化解一批历史遗留问题，办成一批打基础、利长远、开新局的大事要事，全市经济社会发展取得一系列突破性成效。在战略布局上，坚持“工业立市、文化兴市”不动摇，通过实施工业立市战略，持续壮大县城特色产业集群，积极培育战略性新兴产业，制造业强市风采加快重塑；通过实施文化兴市战略，做大做强做热中心城区，打造泉城特色旅游休闲城市，城市知名度与承载力同步跃升。在重点抓手上，一是坚持以“共享智造”赋能县域特色产业集群扩规提质。二是坚持以“泉城、古城、自行车之城”为基底打造旅游休闲城市。三是坚持以“开发区突出主责主业联动改革”推动市本级发展动能显著增强。四是坚持以“温暖之城”建设引领社会治理强基固本。五是坚持以空气质量“退后十”推动全面绿色转型。六是以绝不出“幺蛾子”事件守牢安全底线。在组织推动上，一是实施“解放思想、奋发进取”系列专项行动。二是打捆市四大班子力量带头攻坚克难。三是凝聚公务员和企业家两支队伍合力。

在实效成效上，主要体现在以下六个方面的进一步提升：——综合经济实力进一步提升。全市地区生产总值、一般公共预算收入分别突破2800亿元、220亿元，社会消费品零售总额跨上千亿台阶，工业投资、技改投资连续4年保持两位数增长，进出口额累计突破1100亿元，实际利用外资完成投资26亿美元，引进央企二三级子公司61家，争取政策性资金867.4亿元。食品加工和新材料两大主导产业规上企业年营收合计突破1200亿元。获评国家级、省级中小企业特色产业集群5个、15个，培育形成营收百亿级集群达21个，44个县城特色产业集群年营收达到6600亿元，实现总量翻番。创新推出3批次39条改革举措，“扫码入企”做法入选国务院办公厅优化营商环境专项督查典型案例。招引落地项目1407个、总投资接近3000亿元，中车风电、中船氢能等一批投资超50亿元新能源装备制造项目落地投产，63家“南资北移”电子信息企业抱团来邢，太行智算中心点亮6000P算力，中钢邢机全国重点实验室成功重组，国家科技型企业、高新技术企业分别突破1700家、1100家，市场经营主体总量接近百万量级，民营经济主体占比达到97.7%。我市连续两年跻身全国先进制造业百强市、数字经济百强市。

——城市品牌形象进一步提升。泉城风貌塑造、古城活化利用、自行车之城打造三线推进取得明显成效，“太行泉城、美丽邢台”城市品牌得到推广。“一街一河五湖十六泉”相继亮相，金融中心、太行国际会展中心等一批新地标新建或盘活投运，城市规划展览馆、特色产业集群展览馆等一批新窗口对外开放。成功承办省第九届旅发大会，百泉鹭水、大峡谷—前南峪2个省级旅游度假区相继获评，“甜蜜经济”“亲子研学”IP热度攀升，国家历史文化名城申报通过现场评估，“自行车之城”加快建设，利用原有道路改造投用骑行绿道50条900公里，串联古泽水乡、泉城绿岸、红川综合的111公里太行泉城1号风景赛道全线贯通，各类赛事接连举办，大众骑行成为风尚。泉城特色旅游休闲城市主体框架基本形成，山、水、城相融互促的大旅游格局加速构建。

——和美乡村建设进一步提升。全市粮食年产量接近百亿斤，小麦单产累创新高，粮食播种面积、单产、总产实现“三增长”。冀中南风情和美乡村建设成果丰硕，创建省级和美乡村重点片区（乡村振兴示范区）9个、重点村278个。“一带五园”食品加工产业隆起带建设成效明显，累计完成投资180亿元，竣工投产项目172个，规上食品加工企业达到155家，年营收突破564亿元。金银花产量、酸枣仁加工量分别占全国60%、70%，打造省级农产品区域公用品牌19个、国家农业产业强镇11个。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实产业、就业等帮扶政策，98%以上的农村集体经济收入超10万元，守牢了不发生规模性返贫底线。

——民生保障水平进一步提升。民生投入占财政支出比重稳定在80%以上。新增城镇就业超39万人，兜底保障困难群众231万人，邢台医学院成功升本，市中医医院、邢台医学院第二附属医院晋升三甲，建成泉城扁鹊堂40家，成功争创紧密型城市医疗集团试点城市，紧密型县域医共体建设经验在全国推广。中心城区公园游园增至333个，45条断头路建成通车，近70万平方米更新提升，累计改造老旧小区1100余公里，改造老旧小区1400余个，43万套国定保交房任务提前完成，龙泉社区入选全国完整社区建设试点。全市公路密度、国省干线公路密度、农村公路密度均居全省第一。成功创建全国双拥模范城。在全省率先高标准完成市级综治中心建设，市县两级综治中心规范化建设走在全省前列。

——生态环境质量进一步提升。以壮士断腕的决心和力度狠抓工业减排，不断完善全城控生机制，持续加快移动源新能源替代，重点企业排放量累计下降26.1%，单位GDP能耗下降17%，PM2.5年平均浓度较“十三五”末降低30.2%。能源结构绿色低碳转型深入推进，全市可再生能源占比达全市总装机比重达79.7%。统筹推进水生态环境保护修复，大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区建设基本完工，国省控断面水质持续改善，全市浅层、深层地下水位较“十三五”末分别回升5.74米、3.11米，七里河综合治理获评全国生态产品价值实现典型案例，百泉持续复涌成为生态环境保护的标志性成果，我市入选全省唯一国家市级水网先导区。强化土壤污染源头管控。累计营造林21315万亩，获评国家森林城市。

——管党治党水平进一步提升。始终把党的政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”，理论学习中心组学习制度，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中

国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育，落实意识形态工作责任制，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。树立鲜明选人用人导向，注重考察识别干部潜绩、实绩与成长性，选优配强各级领导班子，顺利完成县、乡领导班子和村（社区）“两委”换届，开展干部素养提升专题讲座45期、培训13万余人次，干部队伍战斗力、执行力显著提升。深入开展太行泉城黄金台聚才计划，累计引进高层次人才2700余名，凝聚起同心干事的强大合力。

未来五年的奋斗目标和主要任务

今后五年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，树立和践行正确政绩观，以加快经济社会发展全面绿色转型为主线，深入实施“工业立市、文化兴市”战略，因地制宜发展新质生产力，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力交出新时代邢台高质量发展优异答卷。

今后五年的奋斗目标主要是：以绿色转型的全面突破，加快构建系统完备、协同高效的绿色发展格局，实现经济高质量发展、城市高品质提质、改革高水平赋能、生态高颜值提升、民生高品质改善、社会高效能治理有机统一、同步跃升。

——综合经济实力实现新跃升。经济总量迈上新台阶，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，“一带四基地”建设加速推进，发展新质生产力、建设具有邢台特色和比较优势的现代化产业体系取得重大突破，城市经济和县域经济实力显著增强。

——城市发展能级实现新跃升。中心城区持续做大做强做热，“文商旅体健”融合发展取得更多标志性成果，泉城特色旅游休闲城市的主体框架更加完善，“泉城、古城、自行车之城”城市基底更加鲜明，城市硬实力和文化软实力得到同步增强。

——改革开放水平实现新跃升。全社会研发经费投入持续稳定增长，科技创新和产业创新深度融合，国资国企改革和开发区联动改革不断深化，营商环境走在全省前列，各类市场主体蓬勃发展，高水平对外开放成果更加显著。

——生态治理成效实现新跃升。空气质量大幅改善，大气污染防治取得明显成效，生态环境治理体系和绿色发展体制机制不断完善，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，美丽邢台建设取得更大进展。

——人民生活品质实现新跃升。城乡居民收入增长与经济增长保持同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平不断提升，共建温暖之城取得更大成效，社会事业全面进步，人民群众的幸福感全面提升。

——社会治理效能实现新跃升。统筹发展和安全的能力不断增强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，信访工作法治化深入推进，防灾减灾救灾能力明显提升，平安邢台、法治邢台建设达到更高水平，社会大局保持和谐稳定。

要实现以上奋斗目标，必须将绿色理念贯穿未来五年经济社会发展全过程、各领域，坚持统筹推进与重点突破相结合，聚焦“八个着力”。

一、着力构建现代化产业体系，做强绿色转型的主体支撑

纵深推进工业立市战略，一手抓传统产业节能降碳改造，一手抓绿色低碳产业培育壮大，把“含绿量”作为招商选资上项目的首要门槛，有效赋能产业转型。

（一）持续推动县域特色产业集群提质升级。全面推进集群用能设备、工艺流程、关键工序绿色化升级，常态化开展技改投资倍增、“人工智能+”行动，加速建设共享工厂和“共享式园中园”，加快临规企业升规纳统，壮大宁晋线缆、清河羊绒、沙河玻璃、临西轴承等产业集群，全市集群总营收达到8200亿元。

（二）加快食品加工和新材料两大主导产业向高端化迈进。依托“一带五园”食品加工产业隆起带建设，推动隆尧方便食品、南和宠物食品、宁晋休闲健康食品等向精深加工延伸，拓展绿色食品、功能食品、预制菜等新业态。推动钢铁冶金、化工建材等传统产业由原料级向材料级转型，重点依托旭阳集团在襄都建设精细化工新材料专业园区，借助邢钢搬迁升级建设成县特钢产业园，借助中钢邢机搬迁升级建设宝武轧辊产业园，与冀中能源合作加快推进宁晋千亿级盐化工园区建设。五年内两大主导产业营收分别达到千亿元。

（三）培育壮大战略性新兴产业。以市属开发区为主战场，支持中车、中船、晶澳等龙头企业延链补链，打造千亿级新能源装备产业基地。在市高新区持续引进“南资北移”数字信息企业，推动深圳电子信息产业园发展壮大，提速邢台智慧产业园建设，全市数字信息产业营收达到500亿元。借势市经开区入选国家首批安全应急装备产业特色园区，围绕应急救援装备、安全监测预警等核心赛道，建设国家级安全应急产业示范基地。依托长征汽车等整车生产企业，在信都加快建设新能源商用车基地。同时，加快发展低空经济，前瞻布局氢能、具身智能等未来产业，抢占绿色低碳转型新赛道。

二、着力推进“文商旅体健”融合发展，培育绿色转型的后发优势

坚定不移实施文化兴市战略，充分发挥文化旅游等消费性服务业在产业结构调整阵痛期的有效补位作用，持续打好“五张牌”，力争实现AAAAA级旅游景区零的突破，推动城市功能和消费能级不断提升。

（一）持续打好百泉生态牌。依托“一河五湖十六泉”，打造独具特色的生态游精品线路。丰富百泉鹭水旅游度假区业态，提升七夕文化之乡影响带动力，做热以婚恋为主题的“甜蜜经济”IP，推动文旅场景与甜蜜经济深度融合、与商圈场馆双向赋能，充分释放消费潜力。

（二）持续打好历史文化牌。以申报国家历史文化名城为牵引，深入挖掘和保护文化遗产，持续推进邢州古城保护利用和中商文化考古工作，放大“布袋院”等独特资源优势，加快柴荣墓、“三文贞公”、郭守敬等历史名人、张、李、邢姓氏文化的研究和活化利用，振兴邢白瓷文化产业。

（三）持续打好扁鹊康养牌。加快太行山文旅康养产业带建设，打造路罗川“十里画廊”、浆水“康养旅居名镇”。放大扁鹊中医药品牌影响力，做实泉城扁鹊堂，做强邢枣仁产业，推动康养助眠产业大发展。

（四）持续打好商务会展牌。放大区位优势，推进襄湖片区整体盘活，依托金融中心、太行国际会展中心，拓展“会展+”融合新业态，培育优质会展品牌，打造集形象展示、业态集聚、交流合作于一体的综合服务平台。

（五）持续打好骑行运动牌。加快系统化打造“自行车之城”，拓展全城骑行绿道网络，完善特色驿站配套，持续提升太行泉城1号风景赛道知名度，承办高水平专业赛事，加快骑行友好型街巷与各骑行绿道的互联互通，推动常态化开展全民骑行活动。深化以赛促产、以赛兴业，做强平乡、广宗、市经开区三大自行车产业“园中园”，做热一批自行车运动品牌专业街区，力争五年内全市自行车产业集群营收突破700亿元。

三、着力融入区域协调发展战略，营造绿色转型的外部条件

主动对接和融入国家重大战略，借力外部优质资源补齐自身短板、降低转型成本，为全市绿色转型蓄势赋能。

（一）深度融入京津冀协同发展战略。积极参与北京（京津冀）国际科技创新中心建设，着力承接京津产业转移和科技成果转化，持续引进落地一批央企二三级子公司及创新业务板块。依托雄商高铁交通便利条件，提速清河高铁片区联动发展，用好邢台学院等高校基地、工作站平台，构建与雄安新区产业联动机制，形成更多应用场景和创新成果。

（二）主动承接石家庄都市圈外溢资源。深化与省会产业分工协作，精准承接电子信息、生物医药等产业配套及外溢资源，积极承接省会现代服务业功能，打造石家庄都市圈重要产业配套地和消费后花园。加快石邢邯城际铁路、冀中南货运铁路等项目建设，推动楷链机场与正定机场运营服务错位协同，共建冀中南航空联动格局，构建高效便捷、绿色集约的综合交通体系。

（三）积极联动周边区域发展。立足京津冀、中原经济区交汇区位，加强与周边地区产业协作，引进头部物流企业，建设一批物流枢纽，探索共享物流模式，着力构建“一体两翼三副多节点”商贸物流体系，打造冀中南现代商贸物流基地。深化跨区域文旅协同，依托邢和铁路“抗大号”专列，加快打造冀南红色旅游、红色研学品牌，深挖临西、清河运河文化遗存，做好大运河文化保护传承利用，共建山水联动特色文旅廊道。

四、着力深化改革扩大开放，激发绿色转型的内生动力

坚持以改革破解绿色发展瓶颈，以开放汇聚绿色发展动能。

（一）纵深推进重点领域改革。深化市属开发区突出主责主业联动改革，全力争创国家级开发区。深化能源结构改革，加快风光资源开发利用，推进公共机构、工业园区及企业厂房分布式光伏安装，抓好邢台、临城两个抽水蓄能项目建设，谋划实施绿电直连、源网荷储一体化项目，构建新型能源体系。深化国资国企改革，支持顺德、交建、水发、邢襄粮油积极布局绿色低碳赛道，支持市属国企做强做优做大。深化科技创新体制机制改革，推动全社会研发投入强度稳步提高，加快构建产学研协同、上下游衔接的创新体系。

（二）持续扩大高水平对外开放。强化与黄骅港等港口联动，加快邯黄铁路广宗站集装箱装车场项目建设，拓宽出口渠道、降低物流成本，打造“冀货出海”邢东物流中心。大力培育跨境电商，支持企业布局建设海外仓、境外经贸合作区，完善企业出海综合服务体系，鼓励市域优质产品出海拓市场。

（三）加快打造一流营商环境。主动融入全国统一大市场，每年推出一批“小切口”改革举措，持续开展市场、政务、要素、法治、信用五大环境提升工程。优化新能源、生态治理、节能降碳改造等绿色项目审批、资源环境要素配置机制，优先保障绿色产业、企业低碳升级项目落地。以入选省级数字资产全过程管理试点为契机，持续推进数据要素市场化配置改革，推动重点产业数字化转型。保持政企良性互动，深入实施“青蓝邢动”等新生代企业家培养计划，使邢台成为亲商爱商的沃土。

（四）培育打造一批零碳园区、零碳工厂试点。依托全市5个省级零碳园区试点、20家省级零碳工厂培育主体，创新绿电消纳、能耗管控、低碳评价市场化机制，梯度推进园区整体降碳、企业系统减碳，打造一批可复制、可推广的零碳转型样板。

五、着力加强生态环境综合治理，守牢绿色转型的刚性底线

深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植绿色转型基础底色。

（一）重点推进污染防治攻坚。全面破解“重化围城”局面，加快邢钢、中钢邢机搬迁联动，推动德龙钢铁、国泰电厂转型升级，推进公路交通运输领域新能源全链条替代。以PM2.5浓度稳步下降为导向，强化六项重点因子协同管控，不断提升大气治理工作精准度，基本消除重污染天气，实现空气质量稳定“退后十”。统筹水环境治理、土壤污染源头防控，巩固县乡黑臭水体治理成果，推进固体废物与新污物系统治理取得实效。

（二）统筹推进生态保护与修复。巩固国家市级水网先导区建设成果，构建“四横五纵、三河连通”水网骨干网络，形成“西蓄东调、全城均衡”现代水网总格局。系统修复七里河、白马河等河湖湿地生态，建设一批幸福河湖、美丽河湖，确保百泉泉域稳定复涌。科学推进国土绿化行动，深入实施太行山生态保护修复，推动全市森林覆盖率稳定提升。

（三）健全生态治理基础工作体系。动态完善大气治理工作责任体系，充分发挥空气质量服务保障中心、城市面源污染联防联控中心作用，建立天空地一体化的现代化生态环境监测网络，拓展非现场执法场景，完善环境污染问题风险预警、发现处置和应急响应机制，筑牢绿色转型制度防线。

六、着力推动城乡融合发展，优化绿色转型的发展空间

抢抓国家“六张网”建设机遇，充分发挥国土空间总体规划的统筹引领作用，推动城乡基础设施互联互通、资源要素双向流动、发展格局全面优化。

（一）持续提升中心城区品质。统筹“疏朗绿美、古韵暖彩”城市风貌塑造与建筑节能降碳，推广绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑，提升城市绿色内涵。做优“精致城管”特色品牌，持续开展市容市貌集中整治行动，切实提高城市颜值。实施火车站片区等十大片区更新行动，开展棚改回迁改造行动，有序推动“好房子”建设，着力稳定房地产市场。推动南和、任泽和市经开区、市高新区路网互通、产业互融，持续拓展中心城区东部发展空间。

（二）协同提升县城形象功能。聚力优化县城形象、完善基础设施、补齐功能配套，因地制宜建设一批燕赵宜居县城，构建全域梯度联动、各展其长的城镇化发展格局，五年内全市城镇化率达到63%。重点支持宁晋、清河打造市域副中心，做强县域经济增长极。推动沙河、内丘锚定卫星城定位，深度对接中心城区，实现功能承接、协同共建。

（三）全面提升和美乡村建设水平。立足粮食主产区定位，不断增强重要农产品稳产保供能力，壮大酸枣、莲藕等乡村种植产业，做强内丘富岗苹果、巨鹿金银花、新河珍稀食用菌、南宮黄韭、柏乡红薯等特色品牌。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴。深入开展农村人居环境整治提升行动，持续培育文明乡风，努力建设农业强、农村美、农民富的冀中南风情和美乡村。

七、着力保障和改善民生，彰显绿色转型的价值导向

坚持以人民为中心的发展思想，将绿色转型的惠民导向深度贯穿民生工作、惠及群众生活。

（一）用心办好民生实事。统筹做好就业、教育、医疗、住房、养老、托育等工作。深入落实促进城乡居民增收政策措施，多渠道解决重点群体就业问题。适应人口变化优化教育资源配置，实施基础教育扩优提质行动，推动市属高校基础提升，重塑邢台职业教育新优势。推进健康邢台建设，提升人均预期寿命。建强紧密型县域医共体，支持巨鹿在医养结合上闯出新路子。

（二）共建共享温暖之城。践行社会主义核心价值观，弘扬“厚朴善美、勤奋自强”城市精神，做好“泉城好人”宣传培育，争创全国文明城市。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，鼓励绿色出行，培育礼让骑行风尚。每年梳理推进一批“小切口、大撬动”的暖心实事，让城市温度持续提升。

（三）繁荣发展文化事业。健全城乡公共文化服务体系，谋划一批具有牵引性、影响力的文化项目，推出一批具有邢台文化标识的文艺精品，常态化开展文化惠民演出、群众性文体活动，不断丰富群众精神文化生活。

八、着力统筹发展和安全，夯实绿色转型的稳固保障

坚守安全发展理念，以全方位安全体系护航绿色转型，保障高质量发展。

（一）建设更高水平的平安邢台。深入贯彻总体国家安全观，坚持把捍卫政治安全摆在首位，全面筑牢国家安全各领域防线。统筹推进安全生产、食品药品安全、应急管理及社会治安防控体系建设，深化扫黑除恶专项斗争，保障人民群众生命财产安全。

（二）建设更高质量的法治邢台。深入贯彻习近平法治思想，一体推进法治邢台、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，善于运用法治思维与法治方式解决问题、化解矛盾，让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

（三）实现更高效能的社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥综治中心平台作用，将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。

（下转第四版）