

# 中央社会工作部负责人就《关于推动行业协会商会深化改革的意见》答记者问

新华社记者

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动行业协会商会深化改革的意见》(以下简称《意见》)。《意见》公开发布之际,中央社会工作部负责人就《意见》制定和贯彻落实有关情况,回答了记者提问。

问:请介绍一下《意见》出台的背景和意义。

答:行业协会商会是我国经济建设和社会发展的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视行业协会商会改革发展工作,作出一系列重大决策部署。党的十八届三中全会强调限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩,党的二十届三中全会强调深化行业协会、学会、商会党建工作管理体制,党的二十届四中全会强调推动行业协会商会改革发展,这些重大决策部署推动我国行业协会商会改革发展取得新成效,迈上新台阶,行业协会商会服务经济社会发展功能作用日益彰显。同时,我国行业协会商会仍处于脱钩改革后的转型调整期,面对新的发展形势和任务,在党建引领、综合监管、内部治理、结构布局、作用发挥等方面还存在不少老问题、新挑战,亟待进一步深化改革予以解决。

《意见》对新形势下推动行业协会商会深化改革作出全面谋划、系统设计,充分体现了党中央对行业协会商会改革发展的高度重视,对坚持和加强党的全面领导、激发和增强社会活力、推进社会治理现代化具有重要意义。

问:请介绍一下《意见》的主要框架和內容。

答:《意见》共有7个部分、18条措施。第一部分是总体要求,明确了推动行业协会商会深化改革的指导思想和总体目标。第二至第六部分是主体内容,完善党的领导、加强党的全面领导,完善管理制度与运行机制,调整优化结构布局,积极发挥功能作用,优化发展环境等5个方面,明确了推动行业协会商会深化改革的重点任务和具体措施。第七部分从加强组织实施方面提出要求。

问:在坚持和加强党的全面领导方面,《意见》作出哪些部署?

答:党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领

作出4方面部署。一是围绕理顺党建工作管理体制,要求加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任,进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。二是围绕增强党组织政治功能和组织功能,要求提高党的组织和党的工作覆盖质量,推进党支部标准化规范化建设,健全党组织发挥作用机制,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,强化引领发展的政治责任。三是围绕加强换届规范和负责人队伍建设,要求建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出以及主要负责入定期述职、责任追究、变动交接制度,做好负责人选审核工作,加强负责人监督管理,加强换届乱象整治,严格规范负责人名誉职务设置,建设一支拥护党的领导、业务精通、治会有方、清正廉洁的负责人队伍。四是围绕加大监督执纪力度,要求健全纪检工作机制,加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,建立和完善行业协会商会中党组织、党员涉嫌违纪问题线索处置制度,完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

问:对巩固拓展行业协会商会脱钩改革成果,《意见》提出哪些要求?

答:《意见》坚持行业协会商会“去行政化”改革方向,对巩固拓展脱钩改革成果提出3方面要求。一是建立健全党委统一领导,党委社会工作部统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。二是脱钩行业协会商会机构、职能、资产、人员管理、党建、涉外交流与合作等事项分离和有关事项落实情况进行全面监督检查,进一步明确行业协会商会资产属性和权属关系,加快完善脱钩行业协会商会资产管理体制。三是逐步推动有业务主管单位的行业协会商会机构分拆,职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和监督管理,实现依法自主运行和健康有序发展。

问:在完善行业协会商会管理制度与运行机制方面,《意见》作出哪些部署?

答:脱钩改革期间建立起来的综合监管体制已运行近10年,亟需结合新形势新任务加以健全完善。《意见》着眼于健全完善行业协会商会综合监管体系,

作出3方面部署。一是加强政府监管,明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,并要求其按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任;部署各地各有关部门梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措;探索建立分类管理制度,建立健全重大事项请示报告制度,加强重点事项监管;深化登记制度改革,研究制定行业协会商会直接登记办法,探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。二是建立完善社会监督机制,制定行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督,畅通投诉举报渠道,探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。三是提升行业协会商会依法自治能力,加强联合性、综合性行业协会商会建设,建立健全行业协会商会内部管理制度,规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构,规范收费行为以及涉外交流与合作,全面加强资产财务管理,从严管理设立企业。

问:在调整优化行业协会商会结构布局方面,《意见》作出哪些部署?

答:我国行业协会商会结构布局与经济社会发展需要相比,还存在不够合理、不够平衡等问题。《意见》围绕调整优化结构布局作出3方面部署。一是明确4条改革路径:优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会;加快退出运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳等领域依法设立行业协会商会。二是合理调控规模,对全国性行业协会商会,加大整合力度;对地方行业协会商会,要根据各地经济社会发展情况和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导;对市地级和县级行业协会商会,要依法简化退出程序,通过有序关停控制总体规模。三是工作中不搞“一刀切”,摒弃急躁冒进,按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

问:对发挥行业协会商会功能作用,《意见》提出哪些要求?

答:充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用,是深化改革的最终目的。《意见》从3方面明确了

行业协会商会功能定位和发挥作用着力点。一是规范行业发展,行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,制定实施行业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,自觉抵制“内卷式”竞争,对违反自律规则的会员进行惩戒,发挥在化解信访矛盾中的作用,更好维护行业秩序。二是拓展服务功能,行业协会商会要推动党的理论和路线方针政策落地,依法提供行业咨询、专业培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业诉求,深入开展调查研究,依法提供行业统计,推动行业先进标准体系建设,促进新技术新产品推广应用,助力先进产业集群发展,主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。三是参与国际交流与合作,行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与国际标准、国际规则制定等工作,参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台,参与国际经贸谈判、贸易摩擦应对、贸易救济和反歧视等相关工作,引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

问:对优化行业协会商会发展环境,《意见》作出哪些部署?

答:良好的发展环境是推动行业协会商会规范健康发展的重要保障。《意见》对加强培育扶持、优化发展环境作出3方面部署。一是加强政策支持,鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施,依法按程序将适合由行业协会商会承担的职能和事项转移或委托给具备条件的行业协会商会,落实税收优惠、金融支持等政策措施。二是强化人才支撑,加大行业协会商会人才培养培训力度,建立健全从业人员培养培训体系,畅通职业发展通道,规范行业协会商会薪酬管理。三是畅通联系沟通,建立向行业协会商会征集人民建议的制度化渠道,向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

问:在推进《意见》贯彻落实方面有哪些要求?

答:制度的生命力在于执行。贯彻落实好《意见》,需要各地区各相关部门共同努力。按照《意见》要求,各级党委和政府要加强组织领导,及时解决重大问题。各级组织社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。要加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。

新华社北京4月13日电

## 李强签署国务院令 公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》

新华社北京4月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》(以下简称《条例》),自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益,保护中国公民、组织合法权益,维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条,主要规定了以下内容:

一是明确适用范围和工作机制。外国国家违反国际法和国际关系基本准则,实施不当域外管辖措施,危害中国国家主权、安全、发展利益,损害中国公民、组织合法权益的,中国政府有权采取相应的措施。明确中国政府有权对与中国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制,统筹协调相关工作。国务院有关部门按照职责分工承担应对外国不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度,明确识别工作的程序、

考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施,并规定了相关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。针对推动实施或者参与实施外国不当域外管辖措施的外国组织、个人,建立恶意实体清单制度,明确相关程序、采取的措施和豁免制度等。针对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人,规定了禁令制度,并明确相应的法律责任。

三是健全服务保障制度。明确任何组织、个人执行或者协助执行外国不当域外管辖措施,侵害中国公民、组织合法权益的,中国公民、组织可以依法起诉。省级以上人民政府有关部门提供指导服务。行业协会商会发挥行业自律和协调作用,为会员提供与应对外国不当域外管辖有关服务。



扫码看全文

## 文化与旅游产业深度融合 推动经济高质量发展

李姝妍

随着国民经济的飞速发展,越来越多的人对旅游消费的需求逐步上升,文化与旅游产业呈现欣欣向荣的发展态势。这其中绝大部分的游客逐渐开始寻求文化内涵丰富、体验感强且兼具舒适度的旅游服务与产品。文化与旅游产业的融合,可以推动产业结构的逐步转变,促进区域经济的协调发展,解决人口就业问题,为经济高质量的发展注入新活力。所以如何推动文化与旅游产业高质量发展,成为当下面临的重要课题。

实现文化和旅游产业的深度融合,首先应立足于本地资源,充分发掘地方特色以及背后的文化内涵。如整合当地传统村落、非遗技艺等文化内涵,整理成通俗易懂的小故事,利用新媒体平台进行推广。结合当地的旅游景点进行推陈出新,将故事与景点旅游相结合,将其转变为极具吸引力的游客体验项目,如聘请演出机构在旅游景点开展实景互动式沉浸故事演出,让游客真正在游览过程中体会地方文化以及相关故事的发展历程,体验当地深厚的文化底蕴,实现文化宣传带动旅游资源的发展。

当下旅游市场的竞争日趋激烈,缺乏差异化的文旅产品没有核心的竞争力,唯有树立独具特色的品牌形象才能脱颖而出。各地可以依托本土的文化底蕴与特色资源,开发系列文旅产品。围绕地方代表性历史人物和故事,可研发文创玩偶、文字字画等旅游文化衍生品。依托当地特产和物产,可研发特色美食、生活用品、有机采摘、观光康养等项目。打造区域特色品牌,塑造差异化的文旅品牌,待其形成区域影响力后,相关产品销路会进一步扩大,经济效益会随之增长,带动上下游产业的协同发展,为地方经济发展贡献新的增长点。

结合市场消费群体的需求与群体特征差异,采用差异化的推广方案,形成准确高效的营销策略,是推动文旅产业高质量发展的关键路径。针对年轻的游客群体,可注重宣传数字化体验与沉浸式互动。针对中老年游客群体,可侧重宣传康养旅游与文化寻根,强调舒适感与文化底蕴探寻。由此产生的产品销售收入以及旅游住宿收入等可大幅提升经济效益。

通过强化特色旅游品牌构建与靶向营销体系建设,推动文旅产业的深度融合向纵深发展,这对改善民生、促进就业、激活区域经济增长动能具有重大战略意义。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出部署。

第38个爱国卫生月

### 共建健康城镇 共筑健康防线

病媒防制 | 整治环境 | 体重管理 | 无烟无酒 | 接种疫苗

全国爱国卫生运动委员会办公室  
中国健康教育中心 制作