

第一观察

新华社记者 严赋憬 李晓婷

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时再次强调发展新质生产力，以四个“新”作出新指引——“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

自2023年在地方考察首次提出新质生产力以来，习近平总书记每年全国两会都会深入阐述：2024年强调“因地制宜发展新质生产力”；2025年指出“科技创新和产业创新”，是发展新质生产力的基本路径”……一系列重要论述层层递进，回答了提升传统产业与发展新质生产力的关系、发展新质生产力的基本路径等重要问题。

进入“十五五”开局之年，无论是开年的省部级班，还是春节前夕在北京考察，习近平总书记都频频提及新质生产力。

2026年政府工作报告公布今年我国经济增长预期目标为4.5%—5%，并强调“在实际工作中努力争取更好结果”。“十五五”规划纲要明确，在结构优化和质量提升基础上，国内生产总值增长保持在合理区间，各年度视情提出。这些关于增长目标的表述，都释放出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的鲜明信号。

要为基本实现社会主义现代化打下坚实基础，必须向“新”发力。正如习近平总书记所指出的：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力，经过不断转型升级、提质增效，一步步往上走。”

“十五五”开局之年，从四个“新”把握发展新质生产力着力点，须以系统思维一体推进。

“新突破”——这是要在高水平科技自立自强上攻难关。

“十四五”时期，我国科技和产业创新取得一系列突破，攻克一批重大关键核心技术。与此同时，我国原始创新能力仍需持续增强，创新体系整体效能还要不断提高。在新一轮科技革命和产业变革加速发展的浪潮之下，必须把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

“十五五”规划纲要描绘了高水平科技自立自强的新图景：“国家创新体系整体效能显著提升”“基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突

习近平总书记为发展新质生产力作出新指引

破”……实现这些目标，要以时不我待的紧迫感，强化关键核心技术攻关全链条部署、体系化布局，不断抢占科技制高点。

“新途径”——这是要在科研成果转化上提效率。

今年全国两会，在参加政协联组会时，习近平总书记指出：“原创性技术要从‘0’到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”科技创新最终要转化为现实生产力，破解科技、经济“两张皮”难题，需要推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

创新链是引领，产业链是载体，资金链是血液，人才链是根基。“四链”融合并非简单的要素叠加，本质是要素资源的高效流动、精准匹配与相互促进，构建创新引领产业、产业吸引资本、资本集聚人才、人才支撑创新的良性生态循环。

“新局面”——这是要在建设现代化产业体系上布好局。

从“统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育”，到“坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重”，在全国两会上，习近平总书记每每关注产业统筹推进、协同发展，不断提出更高要求。

优化提升传统产业，意在筑牢实体经济根基；培育壮大新兴产业，是要激活发展强劲动能；超前布局未来产业，着眼谋划未来发展先机。

京津冀聚焦生物医药、数字经济等领域，发布全产业链协同发展机会清单；长三角探索“无界空域”治理，推动低空经济协同发展；珠三角加速具身智能、6G等未来技术产业化……迈进“十五五”，各地正因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群，加速打造动能强劲的现代化产业体系。

“新成果”——这是要在打通新质生产力堵点上破好题。

新质生产力由新技术、新产业、新模式驱动，如果制度环境欠佳，就容易在创新、发展、应用等各环节形成堵点。破除体制机制障碍，本质上是完善与新质生产力相适应的新型生产关系。

“十五五”规划纲要提出，“建立未来产业投入增长和风险分担机制”“完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制”“深化教育科技人才一体改革”……一系列新领域新赛道制度供给，不断为新质生产力成长打开更广阔空间。

四个“新”，既是指引方向，也是明确路径。从“新”出发，向“质”而行，将四个“新”的要求转化为脚踏实地的生动实践，必将开辟高质量发展新局面。

新华社北京3月17日电

为民造福是最大政绩

学习手记

新华社记者 高蕾

当前，树立和践行正确政绩观学习教育正在全党开展。

全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议，要求江苏积极主动解答“养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升”等民生问题；参加政协联组会，提出“一步一步筑起大众医疗的基础”……

桩桩件件，事不避难、真抓实干，着眼长远，久久为功，为广大党员干部树立和践行正确政绩观，进一步强化立党为公、为民造福理念作出示范引领。

政者，正也。为什么人的问题，是政绩观的首要问题。解决了这一问题，才能使“观”正、促“身”正，走正道、成好事。

在习近平总书记心中，“人民”二字重如千钧。

当年在陕北梁家河插队，青年习近平乡亲们同吃同住同劳动。《为人民服务》短短数百字，习近平反复看、反复读、爱不释手。离开陕北时，“要为人民做实事”的信念早已深植于他的内心。

“为了谁”的答案愈清晰，面对“唯上”还是“为民”、要“显绩”还是“潜绩”、重“数”还是重“效”的抉择时就愈坚定。

1982年，安徽凤阳小岗村已经搞了3年多“大包干”，但由于“省里没精神，地区没

置”，正定还没有推行。时任正定县委副书记习近平敢冒风险、勇于担当，大力推动正定在河北全省开“大包干”先河，试点公社当年农业产值就翻了一番。

“每一个领导干部都要拎着‘乌纱帽’为民干事，而不能捂着‘乌纱帽’为已做‘官’。”习近平同志曾这样表明心迹。

是把有限时间和精力全部投入引人注目的“大项目”“大手笔”，还是抽出时间亲自选址为福州建一个“大多数人不看”的垃圾处理场？

是沿用浙江传统的“抗”台风思维，还是“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声”？

是一门心思就为了上海发展的数字更好看，还是坚持到信访工作“既要‘挂帅’，又要‘亲征’”，“往矛盾堆里走，到问题堆里去”？

无论身份如何变化，习近平同志以亲身实践作出回答：“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”

缘何坚持“为民造福”？

“马克思主义权力观概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。”2010年9月，兼任中央党校校长的习近平同志在开学典礼上的一番话直指本质。

权力观愈清醒，事业观愈坚定，政绩观愈端正。明白“权”从何来，自然懂得“绩”因何生。如何创造“最大政绩”？

“现实中确实有一些干部，为民办实事的工作热情很高，但所办的事倒不一定是群众

消防工作向城乡并重转变

——解读《关于加强基层消防工作的意见》

新华社记者 黄铭铭

日前，国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》。为何印发意见？有哪些创新工作举措？国家消防救援局17日举行例行新闻发布会，对此做出解读。

“意见彰显了‘人民至上、生命至上’的鲜明导向，标志着消防工作向城乡并重转变。”

国家消防救援局新闻发言人王天瑞介绍，意见出台的总体考虑是聚焦基层“小火亡人”“小火大灾”和隐患“量大面广”的严峻形势，系统谋划从城市向乡村延伸的消防监管体系，重塑重构基层消防力量布局。

“力争用2年左右时间，建立党委和政府组织领导、消防牵头、部门协同、县乡一体、群防群治的基层消防工作格局，推动消防安全治理模式向事前预防转型。”王天瑞说。

据介绍，意见中包括8个方面的转变。

消防工作地方事权方面，细化属地消防工作职责，为地方加强消防工作留足自主空间。支持地方政府采取多种方式充实基层专业消防力量；健全由地方主要领导或分管领导牵头的消防工作协调机制；乡镇街道将消防职责细化到内设机构，明确专门的消防力量。

消防安全与源头管控方面，履行行政审批的职能部门，对审批事项中涉及消防安全的法定条件依法严格审批，不符合消防安全条件的不得批准开办和运营。严格建设工程相关证照审批，提高与公共安全密切相关产品标准的消防安全要求。

消防监管理念方面，消防部门履行消防安全综合监管职责，推动行业部门“三管三必须”原则的落实；实施单位消防标识化管理，推动行业消防标识化管理；强化科技赋能，推进非现场消防监管；支持建设区域性消防控制中心。

最需要、最欢迎、最能得实惠的。”习近平同志曾指出干部为政实践中的关键问题，并给予明确路径：

“要把群众的呼声作为第一信号，问需于民、问计于民、问情于民，掌握民情、分析民意，民主决策、科学安排，落实好为民办实事项目。”

从在正定县城大街上摆桌子倾听群众意见，到用群众投票方式确定福州市委、市政府每年为城乡人民办的20件实事项目，再到新时代以来全国两会上一次次同代表委员围坐一堂、共商国是……习近平同志始终倾听人民心声，从人民中汲取智慧和力量。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“先计于始”，首先要先正于观。

于开局之年追问“政绩为谁而树”这一根本问题，绝非坐而论道的理论探讨，而是再启新程的思想动员。

党员干部树立什么样的政绩观，就会确立什么样的发展观。

“十五五”规划纲要强调以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，20项主要指标中民生指标占比超三分之一，109项重大工程项目中民生工程达25项。

广大党员干部唯有树立和践行为民造福的政绩观，才能真正落实党中央决策部署，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这不仅是我们党凝聚人心、汇聚民力的重要法宝，更是中国号巨轮乘风破浪、行稳致远的坚实保障。

新华社北京3月17日电

消防站执勤模式方面，实施“防消一体”，消防救援站同时承担灭火救援和消防监督工作，依法以县级以上消防救援部门的名义开展消防监督检查和执法。

消防监督执法方面，实行差异化消防监管，根据单场场所风险等级确定消防安全防范重点，对高风险的加大监督检查力度和频次。

消防专业力量布局方面，实施城市消防力量下乡镇，统筹调度基层多元力量共同开展消防工作。

消防宣传导向方面，实施全民消防素质提升行动，开展重点人群实操实训，普及消防知识和应急处置技能。

责任追究理念方面，提出尽职免责，对职责范围内发生火灾事故但已严格依法履职、符合有关规定条件的，依法依规予以免责或从轻、减轻处理。

新华社北京3月17日电

夯实基础全面发力，推进中国式现代化行稳致远

（上接第一版）社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面工作协同并进，取得全方位进展。

从现在起，距离2035年基本实现社会主义现代化只有不到10年时间。深刻认识党中央关于“十五五”时期的战略定位，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，按照习近平总书记在全国两会上作出的重要部署，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己事，“十五五”关键时期必将推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

世界百年变局加速演进，和平、发展、安全、治理四大赤字愈演愈烈，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱；中国经济转型升级进一步深化，改革攻坚触及深层次利益格局，新质生产力加快培育。面对风高浪急的外部环境、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国式现代化何以行稳致远？又如何实现持续跃升？

实现中国式现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。其中一个至关重要的答案，就蕴藏在阶梯式递进这一科学谋划之中。

习近平总书记深刻指出：“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理一系列重大关系。”阶梯式递进，正是这一系统思维的生动体现。它立足我国基本国情、把握发展规律，坚持循序渐近、持续推进，不搞超越阶段的急于求成，不做脱离实际的盲目冒进，统筹发展和安全，兼顾速度与质量，让现代化建设始终在可控、可持续、可预期的轨道上行进。这一谋划既涵养历史耐心，又彰显历史主动，把长远战略目标分解为阶段性务实任务，在接续奋斗中积小胜为大胜、积跬步至千里。

从“一五”奠基到“十五五”开局，从解决温饱、全面小康到扎实推进全体人民共同富裕，从跟跑并跑到部分领域领跑，我国现代化建设的艰辛历程，就是一部阶梯式递进、接续式跨越的恢弘史诗。每一个台阶都夯实发展根基，每一次跃升都拓展前行之路，让中国式现代化在强基固本中不断突破、在接续发力中持续走强，有效应对风险挑战、牢牢掌握发展主动。

（二）

中国式现代化的每一个发展阶段，都以接续奋斗的厚重成就为坚实基础。在这场“最燃的接力”中，一代又一代共产党人带领亿万人民奋勇争先，加速奔跑，不断向着更高目标迈进，积蓄着量变到质变新的飞跃。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代

化进程中具有承前启后的重要地位，既是历史进程的衔接点，也是风险挑战的攻坚期。“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”习近平总书记在全国两会上发表系列重要讲话，立足新形势新任务，就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求，深刻揭示了“十五五”时期推动高质量发展的方法论要义。

发展新质生产力是建设现代化产业体系的基本要求，是推动高质量发展的强劲引擎。新质生产力作为引领未来发展的新动能，其发展并非千篇一律的模式复制，而是要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，走出各具特色的培育路径。要以科技创新为引领，以实体经济为根基，坚持优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快建设现代化产业体系；要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关；要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

增强经济韧性是保障现代化行稳致远的内在要求，是应对外部风险挑战的坚固屏障，也是推动高质量发展的坚实支撑。面对国际风云变幻和各种风险挑战，我们集中精力办好自己事，提高自身实力和高质量发展，就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济社会发展大局的重要经验，也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。练好内功、做强自身，既要通过推动高质量发展，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环，实现产业链供应链自主可控、安全稳定；又要通过扩大高水平对外开放，更好联通国际循环，广泛开拓全球市场。在发展过程中，要更好统筹发展和安全，以底线思维防范各种风险，下好先手棋、打好主动仗，不断实现高质量发展和高水平安全良性互动。

实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求，是践行以人民为中心发展思想的集中体现，也是夯实党的执政根基的关键举措。经过持续努力，我国历史性解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会，但发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，基本公共服务均等化水平有待提升。特别是随着发展阶段跃升，人民对美好生活的向往总体上从“有没有”转向“好不好”，对品质生活、多元供给、个性化服务提出更高要求，一系列新问题、新矛盾随之显现：在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工需求萎缩，结构性就业矛盾凸显；传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步拉大之势，对缩

小收入差距提出新挑战；随着人口老龄化和少子化程度加深，养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升。要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，积极主动解答如何实现高质量发展充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

变局蕴含新机，挑战砥砺斗志。唯有始终坚持以问题为牵引、以任务为导向，下好因地制宜发展新质生产力的“先手棋”，夯实增强经济韧性的“压舱石”，坚定不移推进共同富裕的“民生路”，才能在破解新问题中把握发展主动权，在落实新任务中积蓄增长新动能，推进中国式现代化在夯实基础、全面发力中不断开辟新境界、迈上新台阶。

（三）

自蒸汽机驱动起人类现代化进程的车轮，两个半世纪以来，全球进入现代化的国家也就20多个，总人口10亿左右。那些率先走上现代化道路的西方国家，或从文明优越论出发将现代化标榜为特定人种的专属产物，或以“华盛顿共识”将现代化国化为唯我独尊的单一范式。

“中国式现代化既基于自身国情，又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，既造福中国人民、又促进世界共同发展，是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国共产党人进步、世界大同的必由之路。”习近平总书记这一重要论述将中国式现代化置于中国同世界关系的历史坐标系中审视，深刻阐明中国式现代化的包容品格与共赢追求，充分彰显立己达人、兼济天下的大国气度与世界情怀。

中国式现代化从来不是关起门来的独自发展，而是在与世界相互交融、相互成就中稳步前行。改革开放以来五年规划（计划）的接续实施，离不开对外开放的赋能与全球合作的支撑。工业体系的完善升级，依托于全球产业链供应链的有机衔接与深度融合；市场活力的持续迸发，源自于全球优质资源的有序吸纳与高效配置；科技创新的突破攻坚，受益于跨国企业跨境领域的广泛协作与互学互鉴。从“世界工厂”到“世界市场”，从“各国投资沃土”到“全球创新高地”，开放是中国式现代化的鲜明标识，中国的每一次发展跃升都推动着与世界的合作向更广领域、更深层次不断迈进。

将自身发展成果转化为世界发展机遇，让中国进步与全球发展同频共振。“钢铁驼队”激活亚欧大陆的“发展洼地”，“展会矩阵”敞开联通万海的机遇之门，“中国桥”“中国产”成就造福四民的减贫传奇。从中国—津巴布韦农业合作示范村让沙地地块变良田，到马中开产业

园让荒山滩涂起新城，再到秘鲁钱凯港让让湾成枢纽，中国以务实行动为世界现代化事业蓄能加速，让互利共赢理念转化为实实在在的合作果实。“十五五”时期，中国将携手世界书写更多“双向奔赴”的精彩故事。在产业转型升级浪潮中，中国将以超大规模市场为各国提供充沛需求空间；在智能化、绿色化、融合化发展探索中，中国将积极分享生产经验和科技成果，为全球可持续发展注入强劲新动能。中国式现代化是开放的现代化、共赢的现代化，是“开源”的文明实践。

习近平总书记深刻指出：“中国式现代化坚持独立自主、自力更生，依靠全体人民的辛勤劳动和创新创造发展壮大自己，通过激发内生动力与和平利用外部资源相结合的方式来实现国家发展，不以任何形式压迫其他民族、掠夺他国资源财富，而是为广大发展中国家提供力所能及的支持和帮助。”中国14亿多人口整体迈入现代化，规模超过现有发达国家人口的总和。共建“一带一路”等国际公共产品为全球南方共同迈向现代化带来历史新机遇，让发展的阳光照亮全球“被遗忘的角落”。中国式现代化在人类发展史上书写了波澜壮阔的篇章。现代化“中国样本”的世界意义更在于创造了人类文明新形态。中国式现代化打散了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

面对世界百年变局，中国以务实合作释放正能量，以稳健发展传递确定性，以全球发展倡议为系统方案，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，“世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。”这一底层逻辑将中国的前途命运同世界的前途命运紧密联系在一起。也正是从这一底层逻辑出发，中国坚定站在历史前进的正确一边，始终做动荡世界中最稳定、最可靠、最积极的力量。

（四）

“中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。”习近平总书记的深刻论断，揭示出中国式现代化行稳致远的力量源泉。中华文明是世界上唯一绵延不断且具中国形态发展至今的伟大文明，具有自我发展、回应挑战、开创新局的文化主体性与旺盛生命力，从文明本源上塑造了中国式现代化的内在逻辑，为夯实基础、全面发力推进现代化建设提供了最基本、最深沉、最持久的精神支撑。

在传承中发展，在接续中前进，生生不息、踵事增华，执两用中、和合共生，正是中华文明

赋予中国式现代化的深邃智慧与鲜明特质。这种一脉相承的文明特质，让我们在推进现代化进程中始终保持战略定力，以稳扎稳打、步步为营的节奏夯实发展根基，是固本开新、勇毅笃行的品格为全面发力注入不竭动能。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，全体人民共同富裕的现代化，物质文明和精神文明相协调的现代化，人与自然和谐共生的现代化，走和平发展道路的现代化。中国式现代化既是最难的，也是最伟大的。走好中国式现代化道路，关键在坚持党的全面领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是一个始终坚守初心使命、矢志接续奋斗的政党。一路走来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在艰辛探索的过程中，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，成功走出一条中国式现代化道路。从浴血奋战、百折不挠的抗争求索，到自力更生、发愤图强的艰苦创业；从解放思想、锐意进取的改革开拓，到自信自强、正色正新的新时代伟大变革，中国式现代化道路上，每一步都镌刻下接续奋斗的坚实足迹。

五千多年古老文明的赓续传承，一百多年马克思主义政党的奋斗不息，亿万人民团结奋斗的磅礴力量，融汇于今天中国式现代化的壮阔图景中。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继承中推进。推进中国式现代化，没有坐享其成的捷径，没有不劳而获的坦途，更没有一蹴而就的奇迹，唯有靠实干笃行、久久为功。

做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。推进“十五五”时期各项事业，需要全党全社会同心同德、踔厉奋发。广大党员干部要牢固树立和践行正确政绩观，坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，坚持从实际出发、按规律办事，多做打基础、利长远、惠民生的实事，以过硬作风创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。同时，要充分激发全体人民的主人翁精神，以坚定的历史自信、强大的发展信心，凝聚起万众一心、团结奋斗的磅礴伟力，以只争朝夕的拼搏姿态、锲而不舍的执着坚守，一步一个脚印把宏伟蓝图化作现实。我们要始终保持战略定力，一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑，以奋进者的勇毅攻坚克难，以实干者的担当开拓进取。

春潮浩荡开新境，山河万里起宏图。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标，乘势而上、接续奋斗，在新时代的伟大征程上阔步前行！

新华社北京3月17日电