



把党中央擘画的宏伟蓝图转化为切实可行的施工图

国新办吹风会解读「十五五」规划纲要草案

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦铭

3月5日,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会,国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

■ 规划纲要草案有四个方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说,规划纲要草案共设18篇、62章、171节,把党中央擘画的宏伟蓝图转化为切实可行的施工图。总的来看,规划纲要草案有四个方面突出特点。

一是规划定位上,做好承前启后,注重“夯实基础、全面发力”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位,系统谋划发展成就,综合研判发展环境,明确重大战略任务举措,一张蓝图绘到底。

二是发展导向上,紧扣高质量发展,注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面,目标值均经过科学测算和综合平衡,有利于形成推动高质量发展的合力。

三是任务安排上,强化务实管用,注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务,涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时,提出6个方面109项重大工程。

四是价值取向上,坚持人民至上,注重“实实在在、富有实效”。规划纲要草案在主要指标、重点任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

■ 推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。

国家发展改革委创新和高新技术发展司司长白京羽表示,规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基础、关键、途径”3个方面进行了部署。

增加高质量科技供给,牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿,超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节,全链条推动重点领域关键核心技术攻关,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

强化企业科技创新主体地位,牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度,鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关,将企业评价作为科技项目验收的重要依据,真正做到“谁使用、谁评价”。

促进科技成果转化应用,牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台基地建设,布局共性技术平台、中试验证平台。构建同科技创新相适应的科技金融体制。

■ 加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”作出专章部署,提出“实现供需更高水平动态平衡,增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委秘书长袁达表示,在优化供给结构方面,要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,实施服务业提质扩能行动,做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地,因地制宜建强新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群,推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。

袁达说,在扩大国内需求方面,要坚持“三个结合”:坚持存量政策和增量政策相结合,深入实施提振消费专项行动,加快实施财政金融协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合,制定实施城乡居民增收计划,推动消费品消费升级。坚持投资于物与投资于人紧密结合,提高民生类政府投资比重,激发民间投资活力。

“通过扩大准入等措施持续优化外商投资环境,是扩大高水平对外开放的重要内容。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷表示,规划纲要草案从积极扩大自主开放、提升贸易投资合作质量和水平等方面进行了全面部署。

“‘十五五’时期,将持续优化外商投资环境,全面落实外资企业国民待遇,健全外商投资服务保障体系。”陈雷说。

■ 民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”,也是“家事”。

“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼,设置了7项民生指标,占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说,针对“一老一小”服务问题,规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标,设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示,公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。

据介绍,教育方面,加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年,新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面,持续强化公共卫生能力,优化医疗机构功能定位和布局,推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面,稳步推进社会保障扩面提标,逐步提高城乡居民基本养老保险,合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年,将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口,缩小城乡区域基本公共服务差距,推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

新华社北京3月7日电

向科技要高质量发展

向科技要竞争力

——全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”扫描

委员通道

新华社记者 叶昊鸣 邹多夫 温竞华

3月7日下午,人民大会堂,全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”如约而至。9位全国政协委员走上通道,畅谈履职心声,传递信心与力量。

高铁跑出450公里时速,具身智能、多模态人工智能呈现新亮点……首位回答记者提问的是科学技术部原部长王志刚委员,他如数家珍地讲出一系列科技创新成果及背后的高科技创新赋能。

“十五五”时期是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。王志刚表示,要加强科技的开放合作,向科技要高质量发展,向科技要新质生产力,向科技要可持续发展和竞争力。

今年,中国航天事业进入第70个年头。中国航天科技集团一院首都航天机械

公司主任工艺师刘争委员算了一笔账:从新中国第一次火箭发射到第100次发射历时37年,最近100次发射只用了1年多。

“从跟随到引领,中国航天部分技术创新已踏足‘无人区’。”刘争说,只有自主创新,才能在国际竞争中赢得主动。

你的身份证上还有不少彩蛋,把身份证个人信息页面对准光,就能看到长城水印和“中国 CHINA”字样……苏州大学校长张桥委员“揭秘”了身份证中隐藏的高科技,这项从高校实验室诞生的技术已走进千家万户的日常生活。

面向“十五五”,张桥认为,高校既要“顶天”,瞄准科技前沿,突破人类认知边界;也要“立地”,扎根产业沃土,解决企业现实问题,真正把论文写在祖国大地上。

中国科学院古脊椎动物与古人类研究所所长徐星委员说,有青年科技工作者在读了他的科普文章后,走上了科学研究的道路。

“我常常结合自己的亲身经历告诉孩子们,科学其实很有趣,科学家其实很酷。”

沈春耀说。

处理好发展和保护的关系,是一个世界性难题,对一个14亿多人口的发展中大国尤其如此。

“中国现代化建设之所以伟大,就在于艰难,不能走老路”,习近平总书记深谋远虑。

对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面生态环境法律制度机制和规则规范进行全系统系统的编订纂修——编纂生态环境法典,成为新时代具有重要标志意义的法治建设工程。

出席全国两会的代表委员们表示,此次提请审议的生态环境法典草案各编内容既有对现行生态环境相关法律法规梳理,又有对党的十八大以来生态文明体制改革成果的提炼归纳,将有助于用最严格制度、最严密法治保护生态环境,以更强的法治力量护航美丽中国建设。

法典长卷启,青山入画来。在一系列法律制度的护航之下,中国正以更加坚定的步履行进在人与自然和谐共生的现代化大道上。

实践笃行:书写生态环境改善时代答卷

辽宁锦州,初春的小凌河逐渐热闹起来。清澈河水中觅食嬉戏的天鹅、青头潜鸭吸引人们驻足观赏。过去,这里的河道曾经脏乱差。环境综合整治之后,绿化带建起来了,还形成了滨河健身休闲带状公园。

2022年8月,习近平总书记在这里实地考察生态环境,驻足河畔,语重心长:“生态文明建设最能给老百姓带来获得感,环境改善了,老百姓体会也最深。”

新时代以来,随着社会主要矛盾变化,从“求生存”到“求生态”,从“盼温饱”到“盼环保”……美好的生态环境是最普惠的民生福祉,是人心所盼。

“环境问题对老百姓最直接的影响是生命健康损害。我国的大气、水、土壤污染防治三大攻坚战,就是解决直接影响人民生活的问题,体现了以人民为中心的发展思想。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅表示。

2014年2月下旬,北京等地被重霾笼罩,持续时间长达7天。习近平总书记在北京市考察时指出:“环境治理是一个系统工程,必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”几天之后的全国两会上,习近平总书记要求必须要把把治理污染当作一场攻坚战来进行推进。

十年后,2024年的全国两会上,“北京蓝”已成为代表委员们热议的话题。“环保党中央一直很重视,特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记进一步指出,“现在PM2.5也解决得差不多了,这些年在一步步往前走。”

数据为证:“十四五”期间,全国PM2.5浓度累计下降20%,实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打赢了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。针对百姓身边的突出生态环境问题,习近平同志反复强调要“集中攻克”“让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”。

“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台,从淘汰煤炭、钢铁、水泥落后产能,到推进北方地区清洁取暖改造,再到坚持源头防控,推进水环境综合治理,减少化肥农药使用量管控土壤环境风险,美丽中国建设持续用力。

美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标,必须贯穿中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

前段时间的热播剧《生命树》中,在白菊、多杰等人多年呼吁坚持下,“博拉木拉自然保护区”挂牌成立。剧中的博拉木拉取材于青海的可西里,如今已是三江源国家公园的重要组成部分。

习近平总书记在青海考察时强调,加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,打造具有国家代表性和世界影响力的

徐星说,期待更多科技工作者投身中小学科学教育,投身中国科普事业。

“去年,我们的变压器出口同比增长71.4%,工厂订单排到2027年,靠的是什么呢?靠的是持续创新投入。”浙江正泰集团董事长南存辉委员说,在国家战略引领下,依托超大规模市场优势,“中国制造”正迈向“中国智造”,制造业转型升级前景广阔、未来可期。

宁夏福思泰智能装备有限公司总经理王小龙委员心中有一个目标:让中国的工业母机真正装上“中国心”。

科研攻关的过程中,王小龙和团队经历了无数次“调试—验证—失败—重来”的循环,最终克服难题,研发的机床已可与国际顶尖设备同台竞技。

青海省政协副秘书长王绚委员说,去年盛夏,江苏30个家庭来到青海互助北龙山康养基地,在15天的旅程中感受高原康养的独特魅力,临走时,他们都说,回去要要为青海“代言”。

自然保护地典范。

在建设世界最大的国家公园体系过程中,我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实行整体保护、系统修复、综合治理。

习近平总书记强调:“生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条,从山巅到海洋,一体化保护和系统修复自然生态,防止头痛医头、脚痛医脚,彰显出生态治理的系统观、全局观。”

荒山披锦绣,沙漠变绿洲。“三北”工程攻坚战打响,塔克拉玛干沙漠藏上了“绿围脖”;围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山……

生态文明建设,重塑了人与自然的边界,也重新界定了发展和保护的关系。“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系到”,习近平总书记强调,只有把绿色发展的底色铺好,才会有今后发展的高歌猛进。

翻开法典草案,“绿色低碳发展编”引人关注,着眼以法治之力破解生态环境保护实践难题,巩固拓展改革发展成果,为公众留住更多蓝天白云,为祖国守好绿水青山。

在中国产业创新、能源向绿的进程中,一件上衣的印染过程,为这场绿色转型写下生动注脚。

“破解经济发展与资源环境保护的两难,我国以习近平生态文明思想为引领,统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’,走出一条高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

绿色转型:开启美丽中国建设新征程

刚刚过去的马年春节,浙江安吉余村迎来八方游客。数万名游客来到这个竹乡寻找地道而热辣的“年味”。

从“卖石头”到“卖风景”,从“守青山”到“富百姓”……20多年来,牢记习近平同志提出的“绿水青山就是金山银山”理念,余村通过发展竹林碳汇、开发生态旅游,拓展集体经营,老百姓吃上了“生态饭”“旅游饭”“分红饭”,日子越过越红火。

“2025年全村分红317万元,绿水青山正源源不断转化为百姓的金山银山。”全国人大代表、余村村党支部书记汪玉成说,“法典草案中提出的生态产品价值实现机制、生态保护补偿制度等,都是‘两山’理念的重要体现。这更加坚定了我们的信心,要沿着当前的路子继续往前走。”

2020年习近平总书记再访余村,在一家民宿小院中对大家说:“实践证明,经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。”

在湖北宜昌,兴发集团宜昌新材料产业园临江码头,清澈的长江水中,成群的鱼儿徜徉江岸从容觅食,映着粼粼波光。不远处的江岸边,厂区的排污口早已永久封堵。

2018年4月24日,习近平总书记在这里察看化工企业搬迁、改造以及码头复绿情况。总书记强调,不搞大开发不是不要开发,而是不搞破坏性开发,要走生态优先、绿色发展之路。

这家磷化工企业增加环保投入,以科技创新推动产品转型升级,企业和产业含“金、绿、科、新”量大幅提升,十多项单品位居全球和全国前列。

近年来,长江经济带的生态底色愈加鲜明,实现了保护和高质量发展相互促进、相得益彰,谱写了一首新时代绿色发展的“长江之歌”。

“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色,法典草案将绿色低碳发展单独成编,是对人民呼声和时代关切的有力回应,有利于统筹生态环境保护与经济社会发展,实现高质量发展和高水平保护良性循环。”全国人大代表、湖北宜昌兴发集团有限公司党委副书记李少平说。

习近平总书记指出,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。

王绚表示,如今青海依托生态资源禀赋,提出高原康养理念,利用2000米左右海拔的适度低氧环境,走出了一条独特路径。

“从看病要颠簸七八个小时才能到达诊疗点,现在大多常见病在当地乡镇卫生院就能得到及时救治;医疗人才‘组团式’援藏的实行,让当地医疗服务得到质的提升……西藏藏医药大学藏医系教授明吉措委员说,随着国家加大对基层公共设施及医疗的投入,昔日的求医之路如今大大缩短了。”

中国社会科学院美国研究所研究员赵梅委员讲述了美国朋友访问西藏后的感慨:西藏大街小巷祥和,人们安居乐业;京藏铁路快速平稳,沿途风光美不胜收;从拉萨跟远在波士顿的家人通电话,没想到声音如此清晰。“他在电话里兴奋地对我说了好几遍‘It’s amazing(太神奇了)’”

“国之交在于民相亲。中国将始终以开放的姿态拥抱世界,与不同文明包容共存、交流互鉴,共促民心相通。”她说。

据新华社北京3月7日电

今年是“十五五”开局之年。“十五五”规划建议用专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”,要求以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。

全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电公司变电智能作业班副班长周敬余一直关注能源绿色转型。

“这次生态环境法典编纂将能源绿色低碳转型纳入了法治轨道,能有效引导能源行业向绿色、低碳、可持续的方向发展。”他欣喜地说,“能源绿色低碳转型将是我国实现‘双碳’目标、推进人与自然和谐共生的中国式现代化的关键举措。”

开启美丽中国建设新征程,要展现负责任大国担当,持续为全球生态文明建设作出中国贡献。

“到2035年,中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%-10%,力争做得更好。”2025年9月,习近平总书记在联合国气候变化峰会发表视频致辞时,郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

在习近平生态文明思想引领下,中国推动共建地球生命共同体,日益成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

编纂生态环境法典,既是坚持可持续发展、护航美丽中国建设的必然选择,也为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。

我国“十四五”期间出口风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约4亿吨;2016年以来,为发展中国家应对气候变化提供并动员项目资金总额超过1770亿元;与40多个发展中国家签署50余份应对气候变化南南合作谅解备忘录……

法典草案里,“应对气候变化”专章中规定了碳达峰碳中和、减缓气候变化、适应气候变化的具体举措,还对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定,体现出中国作为负责任大国在应对气候变化方面的国际承诺。

“应对气候变化是全球性挑战。法典草案对开展相关领域国际合作等作出规定,以法律的形式向世界展示了中国实现碳达峰碳中和的决心,有利于我国积极参与和引领全球气候治理多边进程。”湖北经济学院副院长张忠民说。

开启美丽中国建设新征程,要以法典施行为新起点,全面推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

阳春三月,北京亮马河朝阳段水清岸美,河道两岸灯火璀璨,商业繁荣,这一昔日功能单一、环境品质不高的河流,如今已成为市民休闲、中外游客打卡、高端商务汇聚的城市“金名片”。

蝶变,离不开“河长制”的推动。以朝阳区总河长负总责,北京市朝阳区搭建治河平台,推动跨部门、跨区域协同,并广泛吸纳社会力量;企业共商共建,社区居民担任志愿者,中外青少年组成“国际小河长”队伍,让爱河护水理念跨越国界。

“河湖长制、林长制、生态环境保护督察制度等一系列制度写入生态环境法典草案。法典编纂中,积极总结生态环境保护工作中的实践经验,将各方面认识较为一致、比较成熟的做法上升为法律规定,将制度规范的针对性、可操作性增强,将有效提升各地建设美丽中国的能力。”全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东说。

从生活垃圾分类到减少使用一次性用品,从鼓励、支持二手商品流通交易到节约用水……全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫注意到,法典草案的一系列规定,跟每个人的日常生活息息相关。

“推动绿色发展,建设美丽中国,应该是亿万人民共同参与、共同建设、共同享有的事业。”她说,一系列规定将有助于推动“取之有度,用之有节”的绿色生活方式蔚然成风,让全社会共同推进绿色发展的良好氛围更加浓厚。

行而不辍,未来可期。在习近平生态文明思想科学指引下,以山河为卷,以岁月为墨,我们必将续写美丽中国建设的崭新篇章。(记者齐中熙、高敬、黄姝、魏毅)据新华社北京3月7日电