十四届全国人大四次会议举行预备会议

选举产生大会主席团和秘书长 表决通过大会议程

新华社北京3月4日电 十四届全国人大四次会议4日上午在北京人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。会议选举产生了十四届全国人大四次会议主席团和秘书长，表决通过了十四届全国人大四次会议议程。

十四届全国人大现有代表2878人。截至3月3日，已经向大会秘书处报到的代表2773人。4日的预备会议，出席2761人，缺席117人，出席人数符合法定人数。

赵乐际说，十四届全国人大常委会第十九次会议决定，第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月5日召开。大会的各项准备工作已经全部就绪。

赵乐际指出，十四届全国人大四次会议的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、奋发进取，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

预备会议经表决，选举产生了十四届全国人大四次会议主席团和秘书长。大会主席团由167人组成，李鸿忠为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程，十四届全国人大四次会议将审议政府工作报告，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，审查2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案，审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告、2026年中央和地方预算草案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国生态环境法典（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告，审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

十四届全国人大四次会议主席团举行第一次会议

决定大会日程等 本次大会5日开幕 会期8天

新华社北京3月4日电 十四届全国人大四次会议主席团4日上午在北京人民大会堂举行第一次会议。全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。

主席团会议应到167人，出席165人，缺席2人，出席人数符合法定人数。

会议首先推选了十四届全国人大四次会议主席团常务主席。主席团常务主席由十四届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任。主席团常务主席召集并主持主席团会议。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议日程。根据会议日程，这次大会定于3月5日上午开幕，3月12日下午闭幕，会期8天。

根据全国人大议事规则规定，主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决，会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决，决定刘奇、刘俊臣、信春鹰、钟山、娄勤俭、孔绍逊、汪洋为大会副秘书长。会议指定，娄勤俭兼任大会发言人。

会议经过表决，决定大会期间代表提出议案的截止时间为3月8日12时。会议期间，大会秘书处对代表团和代表在大会期间提出的议案进行研究，提出处理意见，报告主席团作出决定。

十四届全国人大四次会议举行新闻发布会

大会发言人娄勤俭答记者问

新华社北京3月4日电 十四届全国人大四次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

娄勤俭介绍，本次大会5日上午开幕，12日下午闭幕，会期8天。大会议程共有11项，包括审议政府工作报告等，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案等，审议生态环境法典（草案）、民族团结进步促进法（草案）、国家发展规划法（草案）等三个法律案。大会的各项准备工作已全部就绪。

娄勤俭说，今年是中国共产党成立105周年，“十五五”开局之年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，动员全国各族人民为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

娄勤俭说，会议期间将举行3场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”等。会议采访以现场方式为主，综合采用多种方式进行。

更好发挥国家发展规划的战略导向作用

娄勤俭说，制定和实施五年规划，是中国共产党治国理政的一条重要经验。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，为未来五年的中国发展作出战略部署。

娄勤俭表示，“十五五”规划纲要草案在广泛征求意见的基础上，将提请此次大会审查批准并公布实施，使党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

他介绍，在制定实施五年规划的长期实践中，探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后向社会公布实施的制度安排。

“此次大会审议国家发展规划法草案，以法律形式将这些成熟做法固定下来，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。”娄勤俭说。

他表示，各地各部门将根据“十五五”规划纲要，制定各级各类规划，坚持全国一盘棋、上下齐努力，确保实现规划目标任务。全国人大及其常委会将依法对规划实施情况开展监督。

坚持扩大内需这个战略基点

消费是拉动经济增长的主引擎。2025年，我国社会消费品零售总额首次突破50万亿元，消费对经济增长的贡献率达52%。

“今年，我们将坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，推进建设强大国内市场。”娄勤俭介绍，一方面，扩大优质消费品和服务供给。包括实施服务消费提质惠民行动，优化消费品以旧换新政策，打造国际化消费环境等。

另一方面，坚持惠民生和促消费紧密结合。包括促进高质量就业，制定实施城乡居民增收计划，完善教育、托育、养老、医疗保障体系等。

娄勤俭表示，今年，全国人大常委会将就建设国内统一大市场、扎实推进乡村全面振兴等方面开展监督，制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等，推动将更多资源投入民生领域，让人民群众能消费、敢消费、愿消费。

筑牢人与自然和谐共生现代化的法治基础

法典是新时代的法治标识。娄勤俭表示，生态环境法典是中国第二部以“法典”命名的法律。这部法典的编纂，不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。

娄勤俭从三方面介绍了法典的编纂：一是将现行的环境保护、污染防治方面的法律纳入法典，出台后不再保留原法律；二是现行的有关流域、区域、自然资源、生物多样性以及循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则体现到法典中；三是对于应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，法典就此作出一些原则性、引领性规定，为今后我国相关法律制度建设留有空间，以体现法典的时代性、前瞻性。

“生态文明建设关系中华民族永续发展。”娄勤俭说，生态环境法典将为实现人与自然和谐共生的现代化进一步筑牢法治基础。

中美应相互尊重、和平共处、合作共赢

“中方一贯主张，作为世界两个大国，中美应当相互尊重、和平共处、合作共赢。”娄勤俭说。

娄勤俭表示，元首外交对中美关系发挥着不可替代的战略引领作用。去年以来，习近平主席同特朗普总统保持经常性沟通，为中美关系巨轮稳健前行校准航向、注入动力。

“两国关系保持总体稳定向好，受到两国和国际社会普遍欢迎。”娄勤俭表示，事实证明，中美合则两利、斗则俱伤，只要双方不折不扣落实两国元首达成的重要共识，秉持平等、尊重、互惠态度，拉长合作清单、压缩问题清单，就可以推动两国关系稳定向前发展。

他说，中方愿同美方一道，加强各层级各渠道沟通，为双方合作开辟更广阔空间。同时，中方也有自己的原则和底线，将一如既往坚决捍卫自身主权安全发展利益。

“全国人大愿同美国国会保持接触交流，从立法机构角度助力中美关系稳定健康发展。”娄勤俭说，希望美国国会能够客观理性看待中国和中国发展，多做有利于中美关系和两国人民友好的事。

全国人大常委会立法工作取得新进展

“全国人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法。”娄勤俭介绍，十四届全国人大三次会议以来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，通过法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。

谈及具体立法成果，娄勤俭说，在健全社会主义市场经济法律制度方面，修改反不正当竞争法，修改对外贸易法等；在推进社会民生领域立法方面，制定突发公共卫生事件应对法，制定危险化学品安全法，制定国家公园法等；在完善全过程人民民主制度体系方面，修改城市居民委员会组织法、村民委员会组织法。

“去年，全国人大常委会还开展了法律清理工作，本次大会将审议有关工作报告。”娄勤俭表示。

科技创新的关键在于核心技术自主可控

2025年是国产人形机器人产业实现技术突破与场景落地双重跨越的关键一年。

娄勤俭表示，人形机器人集成了人工智能、高端制造、新材料等领域的前沿技术。多领域、跨学科的理论和技术，正在相互激荡、融合创新。

据介绍，近年来，我国加快推动人工智能产业发展，算力基础设施规模和水平不断提升，高质量数据集加速涌现，国产算法模型引领开源创新生态。

娄勤俭强调，在现实环境下，科技的创新和发展，关键在于核心技术自主可控。“十五五”期间，将加强原始创新和关键核心技术攻关，加快推动科技创新和产业创新深度融合，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

“科技创新离不开开放包容、互利共赢的全球生态。”娄勤俭表示，“我们愿与各方一道，推动建立开放、公平、公正、非歧视的全球科技发展环境，推动科技创新成果惠及更多国家和人民。”

打造中欧更多合作议程

去年是中国同欧盟建交50周年。习近平主席同欧洲领导人多次会晤，就加强中欧伙伴关系、深化互利合作、共同应对全球性挑战达成重要共识。

娄勤俭说，中欧务实合作成果丰硕，人文交流有声有色。事实证明，欧洲需要中国，中国也需要欧洲。

“中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢，对华合作有利于欧洲发展经济、提升民众福祉。”他表示，欧洲企业投资中国，也共享中国高质量发展红利。这些企业在满足中国市场需求的同时，也有力提升了自身全球竞争力。

娄勤俭说，中欧之间没有根本利害冲突和地缘政治矛盾。中方愿同欧方一道，坚持伙伴关系基本定位，妥善处理经贸分歧，打造更多合作议程，携手应对全球性挑战。

以国家立法保证党对民族工作的全面领导

谈及民族团结进步促进法，娄勤俭表示，立足新时代党的民族工作的历史方位，制定这部法律，就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，通过国家立法方式，保证党对民族工作的全面领导，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，支持民族地区加快融入国家发展大局，更好保障民族团结、维护各族群众合法权益，进一步增强中华民族的凝聚力和向心力。

娄勤俭表示，草案明确了民族团结进步事业的总体要求、重要原则以及相关主体的职责要求，规定了构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展等方面的具体举措。

“待法律颁布后，我们将做好贯彻实施，以中华民族大团结促进中国式现代化。”娄勤俭说。

助力构建周边命运共同体

“周边国家是搬不走的邻居，大国与周边如何相处折射出大国的世界观、秩序观和价值观。”娄勤俭说，中国始终将周边置于外交全局首要位置，始终致力于促进地区和平稳定与发展繁荣。

娄勤俭说，习近平主席几乎遍访周边国家，去年主场外交和重要出访更是着眼周边。在元首外交的战略引领下，中国同周边国家巩固战略互信，深化全方位合作，加强各领域交流，为地区稳定发展注入强劲动能。

“维护国家主权、安全、发展利益是所有对外交往的出发点和落脚点。”娄勤俭说，台湾问题是中国的内政，是中国核心利益中的核心。日本领导人发表涉台错误言论，中方对此坚决反对。中国人民绝不允许任何外部势力干涉中国内政，坚决维护国家主权、统一、领土完整。

“当前，求稳谋治、共促发展仍是地区主流期待，区域发展融合大势不可逆转。”娄勤俭说，全国人大将继续加强与周边国家立法机构双多边交流合作，助力中国式现代化与周边国家发展相互促进、相得益彰。

民营企业大显身手正当其时

“党和国家促进民营经济发展的基本方针政策一以贯之，不能变，也不会变。”娄勤俭说。

民营经济促进法是民营经济发展的基础性法律。他介绍，自去年5月颁布实施以来，国家有关部门推出150多项配套制度，多个省区市出台了相应的地方性法规。全国人大常委会组织对涉及民营经济发展的规范性文件开展集中清理，督促修改、废止1400多件。

“这些做法营造了促进民营经济发展的良好环境，有力保证法律实施的政治效果、法律效果、社会效果。”娄勤俭说。

娄勤俭说，相信随着法律的进一步实施落地，民营经济发展的信心、底气和动力将更加充足，前景将更加广阔，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。

中央将继续出台更多惠港政策措施

娄勤俭介绍，过去一年，在中央大力支持下，香港特区政府团结带领社会各界，着力拼经济、谋发展、搞建设，香港由治及兴迈出新步伐。香港国际金融中心地位更加稳固，营商环境开放高效，创科成为香港经济发展新引擎，人才集聚效应不断显现。

娄勤俭表示，下一步，中央将在“十五五”规划中对支持香港发挥独特优势和重要作用进一步作出部署，并将继续出台更多惠港政策措施。

娄勤俭说，相信在新的起点上，香港一定能够充分发挥“背靠祖国、联通世界”的独特优势，牢牢把握“国家所需、香港所长”的结合点，在融入和服务国家发展大局中实现自身更好发展，在中国式现代化进程中实现新跃升。

为改革完善全球治理作出更多贡献

谈及近期伊朗局势，娄勤俭说，中方对此高度关注，伊朗国家主权、安全和领土完整应该得到尊重。中方呼吁立即停止军事行动，避免紧张事态进一步升级，恢复对话谈判，维护中东地区和平稳定。中方愿为此继续发挥负责任大国作用。

“大小国家相互尊重、一律平等是历史进步的要求，也是联合国宪章首要原则。”娄勤俭说，任何国家都没有控制国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力，更不能在世界上我行我素。

过去一年，国际格局演变走向重要分水岭，经济全球化遭遇严重冲击，全球局部战争和跨境冲突频发。“面对世界变乱交织，和平发展、合作共赢才是人间正道。”娄勤俭说。

去年是世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。娄勤俭表示，80多年来的实践昭示世人，联合国的作用只能加强、不能削弱，联合国的地位必须维护、不能取代。

“中国作为世界主要大国、联合国安理会常任理事国，愿同各国一道，坚定维护联合国权威和地位，坚定维护联合国宪章宗旨和原则，践行真正的多边主义，为改革完善全球治理、推动构建人类命运共同体作出更多贡献。”娄勤俭说。

人大监督工作针对性和实效性有效提升

人大监督，在党和国家监督体系中具有重要作用。

娄勤俭表示，过去一年，全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责，始终坚持正确监督、有效监督、依法监督。监督方式上，综合运用听取审议报告、执法检查、专题询问、专题调研、备案审查等方式，形成监督工作合力，有效提升监督工作的针对性和实效性。

娄勤俭说，一年来，全国人大常委会听取审议22个监督工作报告，开展5项执法检查、2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。

“我们在监督工作中坚持发展全过程人民民主，充分发挥人大代表作用。”他介绍，比如，围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研，组织代表1000多人次调研67个题目。比如，建立了委员长会议研究确定重点督办代表建议的工作机制，23项重点督办建议逐一落实。

“接下来，我们将持续深入贯彻实施监督法，更好发挥人大监督作用。”娄勤俭说。

将继续稳步扩大制度型开放

“只有开放的中国，才会成为现代化的中国。”娄勤俭列举了“十四五”时期中国持续推进高水平对外开放的成绩单：

中国出口占世界比重稳定在14%以上，货物贸易连续9年位居世界第一，服务贸易、双向投资稳居世界前列，累计实际使用外资超过7000亿美元，2025年高技术产业引资占比接近三分之一……

当前，单边主义、保护主义抬头，中国经济顶压前行，向新向优发展。娄勤俭分析说，原因在于中国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系，是全球产供链“关键环节”；拥有规模巨大的消费市场，未来十多年，中国中等收入群体可能超过8亿人，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景；拥有坚定不移的对外开放基本国策，政策环境透明、稳定、可预期。

“中国过去是、现在是、将来也必将是外商理想、安全、有为的投资目的地。”他说。

娄勤俭表示，“十五五”时期，中国将继续稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”，与各国一道，做大发展的“蛋糕”，共享机遇、共创未来。

（记者于佳欣、吴雨、王思北）

十四届全国人大四次会议今日开幕

新华社北京3月4日电 十四届全国人大四次会议5日上午9时在人民大会堂开幕，听取国务院总理李强关于政府工作的报告，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，审查国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案，审查国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案，听取全国人大常委会副委员长李鸿忠关于中华人民共和国生态环境法典草案的说明、关于中华人民共和国民族团结进步促进法草案的说明、关于中华人民共和国国家发展规划法草案的说明。下午，各代表团举行全体会议，审议政府工作报告。

5日上午，出席全国政协十四届四次会议的全国政协委员列席十四届全国人大四次会议开幕会，听取政府工作报告、关于中华人民共和国生态环境法典草案的说明、关于中华人民共和国民族团结进步促进法草案的说明、关于中华人民共和国国家发展规划法草案的说明。5日下午，全国政协十四届四次会议举行小组会议，审议政协常委会工作报告和提案工作情况的报告。

中央广播电视总台将对十四届全国人大四次会议开幕会李强作政府工作报告进行电视直播；新华网将对开幕会进行网络图文直播。

坚定制度自信 实现良好开局

（上接第一版）绿水青山成为亮丽底色，人民群众获得感幸福感安全感不断增强，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，这些极大增强了我们砥砺奋进、拼搏进取的志气、骨气、底气，坚定了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的决心和信心。

惊涛骇浪从容渡，越是艰险越向前。党和国家事业取得新的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。习近平总书记深刻指出：“只要保持战略定力，一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，党和国家事业就一定会不断积小胜为大胜，我们的目标就一定能实现。”

制度优势是一个国家的最大优势。“十四五”时期，在党的领导下，人民代表大会制度不断展现出强大生命力和显著优越性，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。过去一年，在党中央坚强领导下，全国人大及其常委会紧紧围绕、主动服务党和国家工作大局，依法履职尽责，进一步完善法律体系，增强监督工作针对性实效性，以贯彻实施新修改的代表法为抓手深化拓展代表工作，发挥人大对外交往作用，扎实推进“四个机关”建设，各方面工作都取得了新的进展和成效，为改革发展稳定提供了有力保障。

今年是“十五五”开局之年，良好的开局是成功的一半。党的二十届四中全会立足于夯实基础、全面发力，对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，擘画了未来五年的宏伟蓝图。当前，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。越是目标远大、挑战严峻，越要坚定制度自信，发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，以“中国之制”支撑“中国之治”、成就中国奇迹。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻，就一定能把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。群策群力、同向同行，凝聚人心，凝聚共识，凝聚智慧，凝聚力量，正是中国式民主的显著优势。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，密切联系人民群众、倾听群众呼声、反映群众意愿，把各方面智慧和力量凝聚起来，动员全国各族人民全面贯彻落实党中央决策部署，扎实做好全年各项工作，定能为“十五五”开好局起好步提供有力支撑。期待广大代表提高政治站位，忠实履行法定职责，讲实话、道实情、出实招，集思广益、凝聚共识、广谋良策，为党和人民履好职、尽好责。

历经千山万水，一路跋山涉水。现在，我们到了全面建设社会主义现代化国家的关键时期，必须跑好历史接力的“关键一棒”。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定必胜信心，保持昂扬斗志，我们定能实现“十五五”良好开局，在中国式现代化新征程上再创辉煌。

预祝大会圆满成功！

新华社北京3月4日电

声 明

赵劲宇不慎将行政执法证丢失，证号：03050071037，声明作废。