中共邢台市委关于制定邢台市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接第二版）

24.加快实施数据要素赋能千行百业行动。依托太行智算中心算力禀赋与产业数字化基础，深度融入国家及河北省人工智能发展布局，深入挖掘人工智能应用场景，推动县域特色产业集群全面数智化转型。

25.完善数字化转型服务体系。通过全面激活数据要素价值，提升数字技术应用能力，逐步完善政务治理、社会建设、文化服务等多领域的数字化转型服务体系。

26.加快智算产业园建设。以算力规模跃升为核心驱动力，重点引进人工智能核心技术企业、高端智造项目及上下游配套产业，主动承接科技成果转化和产业溢出，推动数字经济业态加速集聚，构建从算力供给到场景应用的完整产业链，在市高新区打造冀中南地区数字经济发展的“强引擎”。

八、有效扩大内需，积极融入全国统一大市场建设

紧紧扭住扩大内需战略基点，充分发挥消费的基础性作用和投资的带动作用，促进消费和投资、供给和需求良性互动，大力提升招商质效，持续释放内需增长新动能。

27.促进消费扩容提质。实施高品质商圈和商业步行街提升改造工程，布局时尚消费、数字消费场景。聚焦邢台中心城区商业核心功能，提升天一广场智慧商业中心和中兴大街世贸天街、北国商城、逗号立方、天一悦尚等核心商圈；打造具有邢台旅游特色的邢州古城商圈，建成高铁商务区商圈和百泉鸳水商圈。提升一批各具特色的区级商圈和惠民、利民的生活圈，形成“4+9+N”的商圈、生活圈商业服务体系。优化消费供给，改善消费环境，健全服务标准与消费信用体系，完善争议化解机制。加强消费安全监管，维护公平市场秩序，为消费市场健康繁荣提供支撑。加快内外贸一体化改革，培育内外贸一体化领跑企业20家以上，在市区建立外贸优品中心，支持优质外贸产品进商超、进商圈、进电商，拓展外贸产品内销渠道，支持农村电商、直播经济发展。推动传统企业电商化、农产品网货化。开展电商赋能县域产业带系列活动，完善县域电商服务体系，推进全市电商高质量发展。

28.积极扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益，实施项目带动战略，用足用好国家“两重”政策，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券，储备实施一批大项目好项目。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。加强重大项目的谋划、论证、实施政府投资全过程管理。推动民间资本参与交通、能源、水利等重大基础设施项目，激发全社会投资活力。提升招商质效，持续开展产业链精准招商、以商招商、园中园招商等多元化招商模式，深入实施“邢商回归”行动，健全完善“招商-落地-投产”全流程、全生命周期服务保障体系。加快国际化招商进程，加强与美国、日本、韩国等国家和香港地区华人商会的联系，加强与各级侨办、侨联、异地邢台商会及海外邢籍华人华侨的紧密沟通联系，深度挖掘海外优质投资资源。

29.主动融入全国统一大市场。落实国家统一市场基础制度规则，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。加强公平竞争审查刚性约束，清理妨碍公平竞争的政策规定。深入落实“非禁即入”要求，消除企业在资质认定、招标投标、政府采购等方面的隐性障碍。健全社会信用评价机制，完善守信激励和失信惩戒机制。

九、坚持深化改革开放，激活发展内生动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，进一步全面深化改革，健全要素市场化配置机制，加快转变政府职能，扩大高水平开放。打造一流营商环境，释放高质量发展活力，为构建新发展格局提供制度保障与活力支撑。

30.全面深化重点领域改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，强化公共服务绩效管理和财政重大风险防控。全面落实国家税制改革部署，推进非税收入管理改革。完善金融支持政策，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，健全政府性融资担保体系，发展多元股权融资，加大高成长性企业辅导培育力度，加快推动企业上市发行，努力提高直接融资比重，提升金融服务质效。落实国家建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场、技术市场的改革举措，盘活低效土地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。

31.充分激发各类经营主体活力。深化国资国企改革，推进国有企业经济布局优化和结构调整，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，不断增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。健全现代治理体系与激励机制，提升国资监管效能，增强国有经济竞争力与主导作用，充分发挥国有企业在新能源、碳汇、绿色供应链打造、低空经济等创新领域的引领作用，推动国有资本和国有企业做强做优做大。探索激发民营经济发展活力，坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，依法保护民营企业和企业家合法权益。持续优化民营经济发展生态，破除市场准入壁垒，强化创新支撑与政策环境保障。构建亲清政商关系，健全权益保护机制，释放民营经济创新创造潜能。聚焦用地、用能、资金等核心诉求，推行“一事一议”“一企一策”精准服务，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。破解民营企业融资瓶颈，加快建设中小企业孵化中心，推动惠企政策直达快享，助推民营经济高质量发展。

32.加快打造一流营商环境。持续开展市场、政务、要素、法治、信用五大环境提升行动。严格落实市场准入负面清单制度，巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果，打造公平竞争市场环境。推动“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化实施，拓展重点事项应用领域。加强跨部门协同、数据共享与流程优化，推进“一网通办”。严格规范涉企行政执法，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，维护企业合法权益。加大助企帮扶力度，完善政企常态化沟通机制，推动惠企政策精准落地。常态化开展政银企对接交流活动，健全小微企业融资协调机制，加大融资信用服务平台推广应用力度。

33.提升对外开放水平。稳步扩大制度型开放，扎实推进外贸体制改革。积极申报国家级跨境电商综试区及保税物流中心（B型）。推进上合组织数字经济产业园、邢台学院跨境电商产业学院建成省级跨境电商产业园；培育宁晋、清河、平乡、临西等具备条件的县（市、区）申报省级跨境电商产业园区；推荐以南和区为中心的物流片区申报建成保税物流中心（B型）。大力发展服务贸易、数字贸易，积极培育市场采购贸易、保税维修等外贸新业态新模式，稳定外贸出口规模。提高外资利用规模和质量，强化制度创新和政策集成，完善各类开发平台功能，创新市场化、专业化、精细化吸引外资机制，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术等领域。支持算力、钢铁、水泥、化工、制氢、锂离子电池制造、生物医药等有降碳刚性需求的出口外向型企业实施绿电直连，提高新能源消纳水平，推动新能源产业与外向型经济协同发展。高质量共建“一带一路”，完善邢台国际陆港物流枢纽功能，依托邯黄铁路邢台南站、广宗站、威县站等站点建成一批跨境货物前置仓，积极推进条件成熟的站点建设国际陆港，通过“跨境电商+产业带”“海外仓+品牌出海”等模式，拓展沿线国家市场，力争对“一带一路”沿线国家进出口总额稳步增长。

十、优化空间发展格局，推进新型城镇化建设

坚持以人的城镇化为核心，以城乡融合发展为方向，着力推动城市和县域经济高质量发展，提高城市规划建设管理质量，促进城乡基础设施现代化和城乡公共服务均等化，推动我市新型城镇化水平不断提升。

34.优化现代化城市体系。促进大中小城市和小城镇协调发展，聚焦提升城市核心能级，做大做强中心城区。以清河样板示范县为引领，推进燕赵宜居县城建设，提升县域综合承载水平和功能品质。推动小城镇基础设施建设，提升建制镇基础设施配套、公共服务和建设管理水平。优化国土空间发展格局，强化总体规划对专项规划、详细规划的约束和指导作用，坚持全域统筹，推动区域协同和城乡融合，提高国土空间开发程度和通达性。

35.推动现代化人民城市建设。加快城市发展方式转型，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧、零碳的现代化人民城市。完善城市治理工作体系，推进“委-办-平台”建设，强化部门协调联动，形成城市治理新格局。以中心城区580平方公里为界面，打造“精致城管”品牌，构建“共建、共治、共享”城市治理新格局，持续提升城市容貌、公园、环卫、市政、河道等方面的精细化管理水平，构筑连续完整的蓝绿生态网络，提升城市生态环境品质。一体化推进城市体检与城市更新，谋划实施白马河带状湿地公园等十大城市更新片区，加快城市更新立法，探索可持续的城市更新模式。有序完成豫西、豫东、万民等老旧市场搬迁提升。稳步实施城中村改造和危旧房改造，加快推进剩余在建2.2万套棚户区改造项目建成交付。聚焦为民、便民、安民服务，持续实施完整社区建设，改善居民生活环境。以“泉城好房”品牌创建为抓手，落实《邢台市“好房子”建设导则》，提高住宅建设品质；加大“白名单”融资力度，举办春秋两季住房博览会，提振住房消费信心。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等全生命周期安全管理制度，在中心城区物业管理全覆盖的基础上，推进物业管理融入社区基层治理，提升全市小区物业覆盖率。

36.构建城乡融合发展新格局。完善城乡融合发展体制机制，开展城乡交通、通信、水电气等市政设施统一规划布局建设，创新一体化运营管理模式，根据城乡人口变化完善义务教育、医疗资源、养老托育服务、公共文化等设施，进一步缩小城乡差距，促进城乡基本公共服务均等化。提升县城规划水平、设计品质、建设质量和管理效能，打造一批美丽小城镇，创新城乡要素双向流动机制，科学有序推进农业转移人口市民化。科学规划路网布局，增强路网整体稳定性和抗风险能力，建设以市区为中心覆盖全市域范围的高速公路及干线公路网络。

37.构建现代化基础设施体系。加强交通路网建设，开通邢和铁路客运功能，构建“三横四纵四城际”铁路网和“四横四纵”高速公路网。完善城市路网，结合西静庵、长信片区改造，启动襄都路、开元路、顺德路、振兴路、星河路、永安路、金泉大街等道路延伸建设，缓解城区交通压力。对主城区龙泉大街、中兴大街等13条街道进行提标改造，提升道路通行能力和养护管理水平。加强水利基础设施建设，科学布局水库、河道、蓄滞洪区等防洪工程，加快重大引调水、农村供水保障、灌区现代化改造等工程建设。统筹推进市政基础设施补短板和公共服务设施建设，开展羊市街、围寨河路、长信南街、北大街等62条街巷的地下管网综合整治。加快实施沙河电厂长输供热管网、经济开发区地表水厂等项目，持续推进城市供水、供热等老旧管网更新改造。实施城市生命线安全运行大数据监测工程，在供水、供热等城市生命线加装智能感知设备。持续强化城市洪涝治理，实施清水河、牛尾河河道建设工程，改造城区四河沿线老旧管网，提升城市防灾减灾能力。统筹推进数字信息基础设施升级，加快5G基站、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，整合城市运行数据资源，提升城市管理智能化水平。稳固煤炭、电力、石油、天然气保障能力，加快发展新能源项目，持续提高新能源供给比重。推进充电桩、换电站等新能源汽车配套基础设施建设。前瞻布局低空经济基础设施，统筹规划低空基础设施网络和服务保障体系。

十一、全力推进乡村全面振兴，建设宜居宜业和美乡村

落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总方针，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，构建保障有力、绿色高效的现代农业发展新格局。学习运用“千万工程”经验，提升公共服务、基础设施和乡村治理水平，绘就山清水秀、天蓝地绿、村美人和的冀中南和美乡村新画卷。

38.增强重要农产品稳产保供能力。深入实施种业振兴行动，高质量推进高标准农田建设，推广智能农机装备应用，稳固粮食综合生产能力。因地制宜调整结构，挖掘油料作物生产潜力。加快菜篮子农产品设施化、智能化改造，推进蔬菜设施改造升级，实现蔬菜品类丰富、周年供应。建设畜禽养殖标准化养殖场，加强生猪产能调控，稳定牛羊、禽蛋和生鲜乳生产。

39.加快推进农业现代化。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升农业综合效益。推动农业科技创新和产业创新深度融合，深化智慧农业在种植养殖领域应用。发展节水农业，持续推进农业面源污染治理，建设绿色高效农业。推进农业标准化生产，加强农产品质量安全监管，保障舌尖上的安全。加强农产品区域公用品牌培育，做强“浆水苹果”“邢台酸枣仁”等区域公用品牌，提升特色农产品市场竞争力。以“食品加工隆起带”为引领，做强农产品加工业，推进特色种养与加工、流通、文旅深度融合，创建一批乡村旅游精品主题村。

40.高水平建设和美乡村。布局建设宜居宜业和美乡村重点片区、重点村，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，统筹优化村镇布局，加强历史文化名村和传统村落保护。深入开展农村人居环境整治，建设一批省级森林乡村。建设崇德尚礼的文明乡风，推进移风易俗，有效整治婚丧嫁娶中的陋习等问题。稳步提升乡村公共服务水平，推进“数字乡村”建设，不断提升乡村治理效能。

41.巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，建立分类帮扶和动态调整机制，提高防止返贫致贫监测体系效能。守牢不发生规模性返贫致贫底线，加强易地搬迁后续扶持。聚焦“雨露计划+”就业促进行动，深化“万企兴万村”行动，增强帮扶车间和龙头企业以及社区工厂就业吸纳能力。充分利用上级各类资金支持脱贫县发展特色主导产业。因人因户开展精准帮扶，稳定消除风险，强化帮扶项目资产管护运营监管，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用，规范盘活低效闲置资产，多渠道促进脱贫人口增收。

42.扎实推进农村改革发展。深化农村土地制度改革，规范土地流转管理和服务，有序推进农村集体经营性建设用地入市。加强社会投资主体流转农村土地监管。加强宅基地管理，健全乡镇联审联办机制，保障农户合理建房需求，完成房地一体确权登记颁证，探索农房通过出租、入股等方式盘活利用。深化集体林权制度改革，加快推进“三权”分置，发展林下经济，强化绿色金融支持，探索生态产品价值实现。深化供销社综合改革，推进新型农业经营主体提质增效，发展农业适度规模经营，完善高效便捷的农业社会化服务体系，推进农户和现代农业发展有机衔接。

十二、协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型

深入贯彻习近平生态文明思想，立足京津冀生态环境支撑区定位，统筹泉域保护、污染防治、生态修复、低碳发展，聚力实现人与自然和谐共生，着力建设绿色低碳的美丽城市。

43.高质量建设水网先导区。以全面提升水安全保障能力为目标，优化水利基础设施布局，构建现代化水利基础设施体系。加快推进全域水网建设，西部山区建设“库库连通”工程，中部实施平原调蓄工程，东部实施西水东送工程，全市实施数字孪生水网建设工程。严格压减地下水开采，加强浅层地下水、深层地下水治理，通过水源涵养、节水灌溉、水源置换、生态补水、泉域修复、动态监测等措施，加大水资源调配力度，创新泉眼、泉坑资源化利用模式，确保百泉长期稳定复涌。

44.持续推进污染防治攻坚。实施大气污染防治行动，优化调整产业结构，推进工业企业深度治理，完成钢铁、水泥、焦化等行业全流程超低排放改造，巩固空气质量“退后十”成果。统筹河湖生态保护，强化入河排污口常态化监督管理，深化农村黑臭水体排查整治，大力实施河湖生态补水。推进土壤污染防治，开展土壤污染源头防控和绿色低碳修复，实施地下水污染管控。推进固体废物治理工作，聚焦全品类固废减量化、资源化，完善固废管理制度，推进工业、生活、建筑、农业固废处置设施升级。

45.系统推进生态保护与修复。统筹山区、平原、流域生态系统协同治理，加强森林、草原、湿地保护修复，探索碳汇交易试点。加强太行山生态屏障建设，构建多功能森林生态系统，推进矿山生态修复与小流域综合治理，发展绿色产业，探索生态产品价值实现机制。强化平原地区生态综合治理，推进城市生态品质提升，实施耕地质量提升与生态农田建设，推进采煤沉陷区修复，打造复合型生态示范区。推进流域生态系统修复，推进重点河湖综合整治，加强湿地保护与修复，建立跨区域协同治理机制，构建健康可持续的流域生态系统。加强珍稀濒危野生动物的就地保护，强化对国家重点保护和珍稀濒危野生动植物的保护力度，构建生物多样性保护长效工作机制。

46.加快推进绿色低碳发展。严格落实碳排放总量和强度双控制度，积极稳妥推进和实现碳达峰。优化调整产业结构，鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造。优化传统能源结构，推动能源消费绿色低碳化，推进煤炭清洁高效利用，提高终端用能电气化水平。鼓励企业采取相关举措，加快建立重点企业碳排放“数字账本”，摸清家底，实施精准管控，支持企业开展碳资产管理，支持有需求的企业开展绿电直连，建设零碳工厂和园区。抢抓新型能源发展机遇，全力推进光伏、风电规模化开发，加快抽水蓄能和氢能等项目建设，构建多能互补的新型能源体系。推动交通工具低碳转型，推广重型货车新能源替代，提升铁路货运能力和运输比例。推进资源全面节约高效利用，发展分布式光伏，建设太阳能之城。倡导简约适度的生活方式，扩大绿色产品供给，引导全民践行绿色消费、低碳出行，在全社会植入绿色低碳理念。

十三、落实意识形态工作责任制，厚植培树城市精神

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，系统推进邢台历史文化保护、传承和发展，推动文化事业与文化产业高质量发展，全面提升文化软实力。

47.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。抓好哲学社会科学工作，聚焦全市中心重点工作，推出一批“小切口”应用性对策性研究成果。加强和改进思想政治工作，挖掘宣传并传承好“抗大”“冀南军区”“董振堂”“吕玉兰”等丰富的红色文化资源，加强青少年理想信念教育。加强新时代廉洁文化建设。深入推进新时代公民道德建设，做好“泉城好人”宣传培育，支持邢台市本级及沙河市争创全国文明城市，争创更多的全国文明村镇、单位、校园、家庭。加强网络内容建设和管理，持续开展“清朗·邢襄净网”专项行动。

48.保护传承弘扬邢襄文化。系统保护邢州古城、大运河邢台段、长城、鲦堤遗址等文化遗产，高标准建设文化遗产档案数据库。系统推进商代考古勘探和研究，持续推进东先贤、柏人城等遗址考古挖掘。全面加强历史文化街区、历史建筑、名镇名村及传统村落保护利用。广泛开展非物质文化遗产名录展演活动，加强地方戏曲保护传承和宣传普及。加大宣传与推广力度，打造文化品牌，提升邢襄文化的知名度和影响力。

49.共建共享可感可及的温暖之城。厚植“厚朴善美、勤奋自强”城市精神，在统筹好就业、教育、医疗等民生实事的基础上，围绕老年大学扩面提质、家庭教育邢台品牌培树、社区物业管理水平提升等“小切口”持续用情用力。纵深推进“厚植城市精神、共建温暖之城”行动，把群众企业关心关注的关键小事办成暖心实事，以城市精神为城市发展塑魂，以城市温暖为城市发展蓄能。持续深化“双争”活动，不断拓展文明实践工作，大力加强乡风文明建设。

十四、持续增进民生福祉，扎实推进全体人民共同富裕

切实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，着力解决群众急难愁盼问题，增强人民群众获得感幸福感安全感，持续增进民生福祉。

50.持续做好稳就业增收入。深入实施就业优先战略，开展职业技能培训，纵深推进减负稳岗扩岗行动，积极培育新职业新岗位，增强创业带动就业效应。健全重点企业用工保障机制，兜牢高校毕业生、退役军人、农村劳动力等重点群体就业底线。加强困难人员就业援助，推动灵活就业、新就业形态健康发展，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，筑牢就业权益保障网。

51.办好公平有质量的普通教育。深入推进未成年人思想道德建设，深化体教融合，促进学生德智体美劳全面发展。推动基础教育扩优提质，统筹学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展，扩大普通高中办学资源，不断提升高等教育综合实力，办好特殊教育、专门教育。加强师德师风建设，提升教师队伍专业水平，强化教师待遇保障。引导和规范民办教育发展，深入落实教育数字化战略，健全学校家庭社会协同育人机制，完善终身学习体系，建设学习型城市。

52.擦亮邢台职业教育名片。对现有职教资源清晰布局，支持河北机电职业技术学院升本，支持现代职业学校争创高职院校，做大做强技师学院，进一步完善以中职为基础、高职为骨干、职业本科为牵引的现代职业教育体系。深化产教融合，聚焦新阶段全市产业所需，靶向式调整或增设专业，实行“订单式”培养，大力发展一批产业学院。

53.持续推进健康邢台建设。深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，加大高质量医疗服务供给。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加强卫生应急队伍建设，在中小学开展心肺复苏培训，建立应急物资储备、调运机制。健全四级疾病预防控制网络，完善重大慢病管理“医防融合”机制。加强各级医疗卫生机构基础设施和能力建设，加快优质医疗资源扩容，加快建设分级诊疗体系，建强紧密型县域医共体和城市医疗集团。加强医、教、研协同发展和科技创新平台建设。加强精神卫生和心理健康工作，健全职业病防治体系，鼓励支持社会办医。发挥中医药特色优势，推进省级“中医药传承创新发展试验区”建设。深入开展爱国卫生运动，推广文明健康生活方式。

54.促进人口高质量发展。健全人口支持和服务体系，构建全面、综合、覆盖全人群全生命周期的人口服务保障体系。加强新型婚育文化建设，用好公益红娘等载体，倡导积极婚恋观、生育观、家庭观，营造生育友好社会氛围。严格落实支持生育政策，完善落实生育保险和生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发展普惠托育和托幼一体化服务，多渠道增加公建托位供给。优化妇女和儿童健康服务供给。积极应对人口老龄化，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，完善养老事业和养老产业协同发展机制。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造，加快推进长期护理保险制度建设。大力发展老年教育、文体等产业，实现养老向“享老”转变。

55.推动住房保障体系建设。完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系。坚持货币实物相结合、配租配售相结合，以需定建、以需定购，多渠道增加保障性住房供应，满足市域城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。规范发展租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业，提高行业监管和服务能力，依法维护租赁双方合法权益。

56.完善社会保障和服务政策。健全多层次社会保障体系，完善社保转移接续机制。健全多层次养老保险体系，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障，推动医疗保险与商业保险互补发展，落实异地就医结算。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业人员参保率。加强退役军人服务保障。完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度，健全未成年人工作体系和保障制度，健全儿童和妇女、老年人关爱服务体系。完善城乡统筹的医疗救助制度、自然灾害应急救助制度与临时救助制度。完善低收入人口动态监测与常态化帮扶机制。健全和规范慈善事业发展。建立健全基本殡葬服务制度。

十五、统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化

全面贯彻总体国家安全观，以市域社会治理现代化为切入点，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，防范化解各种风险挑战，确保国家安全、社会安定、人民安宁。

57.推进国家安全体系和能力现代化。坚持党对国家安全工作的绝对领导，强化国家安全领导机构对国家安全工作的统筹协调和组织推动。严格落实国家安全责任制，完善国家安全风险防控体系，形成全链条全要素协同联动体系合力。强化国家安全教育，筑牢国家安全人民防线。

58.加强重点领域国家安全能力建设。坚持把捍卫政治安全摆在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全安全生产综合治理体系，落实安全生产责任制，构建责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产长效机制。建立健全公共安全隐患排查和预防控制体系，完善应急管理体系。强化重大危险源、重要基础设施风险管控。健全应急物资保障体系，推进重点地区应急救援站和基层避难场所建设，实施救援装备提升工程，改扩建应急救援队伍营房和训练场地，建设数字化应急预案体系，开展实战演练。完善自然灾害防治体系，提升自然灾害监测预警能力。规范消防安全布局，加快推进消防设施建设，建立完善的网格化消防安全治理机制。培育和发展社会救援力量，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。加强道路交通、寄递物流、食品药品安全监管，提升全民安全素养和安全意识。

59.维护社会稳定安全。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实重大决策社会稳定风险评估机制，加强智慧安防小区建设，充分发挥综治中心作用，建设专群结合的群防群治队伍。建立人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，健全社会矛盾纠纷多元化解机制。推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的电信网络诈骗、毒品犯罪等各类违法犯罪活动。强化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪。

60.有效防范化解重点领域风险。牢牢守住不发生系统性风险底线，更好统筹发展和安全，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。积极防范应对网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险。

61.全面提升社会治理效能。完善社会治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，深入推进信访工作法治化。扎实推进综治中心规范化建设，积极开展专门矫治教育工作，推动专门学校和专门教育工作高质量发展。巩固提高一体化国家战略体系和能力，推动完善国防动员体系，促进经济和国防协调发展，做好“双拥”工作。

十六、加强党的全面领导，强化规划实施保障

实现“十五五”规划，必须坚持和加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，确保各项目标任务如期高质量完成。

62.全面加强党的领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。认真落实新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化。持续深入开展讲大局、懂业务、重服务、有活力的“四型市直机关建设”，推进作风建设常态化、长效化。

（下转第四版）