

# 中共邢台市委关于制定邢台市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(上接第一版)形成“三本三专”高等教育新格局。围绕农民增收、农业增产、农村增色,积极推进建设乡村全面振兴,累计建成高标准农田724万亩,粮食总产稳定在97亿斤左右,着力打造冀中南风情和美乡村。脱贫攻坚成果得到有效巩固,特色农业不断壮大,累计完成农村公路改造升级4414公里,农村集中供水率到达99.86%,成功创建省级和美丽乡村255个。“小切口”民生改革扎实推进,家庭教育、亲子教育“邢台品牌”逐渐形成,主城区物业管理服务实现全覆盖,老年大学办学规模与质量同步提升,青少年素质教育改革不断深化,群众幸福感、获得感持续增强。四是坚持全面深化改革,发展动能更加强劲。重点领域改革成效明显,成功争取一批国家级、省级改革试点,国企改革三年行动走在全省前列,市属国企战略性重组与专业化整合扎实推进,“入企扫码”执法模式等一批改革经验全国推广,发布了国内首个数字营商环境地方标准,被确定为河北省唯一的全国市级水网先导区,在全省率先制定社会信用促进条例,并入选国家第三批社会信用体系建设示范区,“共享式园中园”推动企业在市的“邢台模式”等一批改革经验在全省推广。营商环境持续优化,推出一批“小切口”“邢字号”改革,政企恳谈会、“青蓝邢动”等成效显著,全市经营主体突破百万户。整合市“四大班子”力量滚动包联推进20项重点任务,制约发展的瓶颈难题加速破解。开发区能级进一步提升,将市高新区规划区域进行优化调整,推动实现18个县(市、区)省级开发区全覆盖,创新实施市属开发区及联动发展区联动发展,大力建设专业化、特色化“园中园”,开发区平台的能级持续提升。五是坚持生态优先、绿色发展,生态环境持续改善。集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战,生态环境保护力度空前,生态环境质量大幅提升,空气质量综合指数连续四年退出全国“后十”,2024年全市优良天数达到232天,蓝天白云成为常态。累计完成造林213.5万亩,成功获评“国家森林城市”,建成国家级湿地公园2处,七里河华丽变身成为百泉复涌的亮丽名片,成功入选“全国生态产品价值实现典型案例”。制定并出台《邢台市百泉泉域水资源保护条例》,浅层跨采区地下水位连续43个月回升,百泉泉域稳定复涌。水环境质量明显改善,土壤环境风险得到有效管控,生态优先、绿色发展成为太行泉城鲜明标识。六是坚持统筹发展和安全,社会大局保持和谐稳定。严格落实国家安全生产责任制,坚持以高水平安全保障高质量发展,房地产、政府债务、金融等重点领域风险有效防范化解,生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”,社会治理效能显著增强,特别是有力防控新冠肺炎疫情,有效应对海河“23·7”流域性特大洪水灾害,最大限度保护了人民群众生命财产安全,平安邢台、法治邢台建设取得积极成效。七是坚持全面从严治党,干部人才队伍战斗力显著增强。以党的政治建设统领党的建设各项工作,开展讲大局、懂业务、重服务,有活力“四型市直机关建设”,创新开展“园区型”“城区型”等专题培训,开展干部人才队伍和基层组织建设专项行动,有效提升干部队伍专业能力,干部队伍的凝聚力不断提高,干事创业的精神气神全面提振,政治生态持续向上向好。与此同时,国防动员、双拥建设、民族宗教、新闻出版、广播电视、历史文物保护传承、外事侨务、人防、气象地震、援疆援藏等工作取得新成效,工会、妇儿儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业迈上新台阶。

五年来,全市发展改革稳定,各项事业取得新成绩、展现新气象,解放思想、奋发进取的精神状态持续提振,跨越提升、争先进位的后发优势持续激发。这些成绩的取得,得益于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,得益于习近平新时代中国特色社会主义思想指引,得益于省委的大力支持,得益于全市上下的团结一心、拼搏奋斗,我们必须始终不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,奋力谱写邢台各项事业发展新篇章。

“十四五”时期我市处于大有可为的重要战略机遇期。从国际看,世界百年未有之大变局加速演进,国际力量对比面临深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速推进,数字化、智能化、绿色化深度融合,高新技术领域成为国际竞争最前沿和主战场。同时,国际环境复杂多变,地缘冲突易发多发,单边主义、保护主义抬头,全球产业链供应链布局加速重构,世界经济经济增长动能不足。从国内看,我国经济基础稳固、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势,完整产业体系优势,丰富人才资源优势更加彰显。从省内看,京津冀协同发展重大国家战略向纵深推进,雄安新区进入大规模建设和承接北京非首都功能疏解再阶段,战略机遇正在转化为发展优势;石家庄都市圈加快建设,为我们提升城市发展能级带来有利契机;全省重点培育的电子信息、新能源、新材料、低空经济、安全应急装备等产业与我市当前产业布局和重点工作方向高度契合,为我市加速产业升级、构建现代化产业体系提供了强有力的政治支撑与战略机遇。从邢台看,我市综合实力稳步提升,产业支撑基本盘进一步夯实,44个县域特色产业集群搭起了产业发展的“四梁八柱”,全市市场主体突破百万,一批新能源装备重大项目、电子信息“园中园”相继落地,出现了“大企业顶天立地、小企业铺天盖地”的喜景;城市承载力大幅增强,城市面貌显著提升,功能配套日益完善,人气热度不断攀升,生态环境持续改善;招商引资优势凸显,在区位、空间、用工、要素成本等方面的优势成为我市抢抓新一轮“南移北移”机遇的最好条件。发展潜力不断凝聚,全市各级党员干部在攻坚克难中收获了成绩、改好了作风、提振了状态,企业家投资创业、以商招商的信心逐渐增加,百泉奔涌胜景重现,民营经济新活力不断激发,全市跨越提升发展之势已经形成。同时也要看到,我市经济总量小、人均指标落后的基本盘尚未改变,县域经济、

产业体系等方面还有很大发展空间,产业集聚带动力有待提升,产业集群“小散低”问题还未彻底破解,产业发展的新旧动能转换步伐还不够快,缺乏国家级开发区的有力支撑;市属国企发展后劲不足,在增资扩股、增后劲、防风险方面还需要加快补课;营商环境末端不优,干部人才队伍战斗力不强,服务企业的“最后一公里”没有彻底打通;百泉生态文化、邢襄历史文化、扁鹊康养文化、骑行运动文化等文化内涵挖掘还不够充分,资源的传承和利用水平仍需提高,城市基础设施建设还有短板,新型消费场景构建与业态植入还需持续发力;资源环境约束依然突出,大气污染防治任务艰巨;公共服务体系不够完善,优质医疗、教育资源分布不均,民生保障短板亟待补齐。

“十四五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是邢台乘势而上、补齐短板、跨越提升的关键五年。全市上下必须胸怀“两个大局”,精准锚定方向,锻长板、补短板、固底板,坚定不移贯彻新发展理念,因地制宜发展新质生产力,以创新驱动引领高质量发展,在融入京津冀协同发展、营商环境持续优化,推出一批“小切口”“邢字号”改革,政企恳谈会、“青蓝邢动”等成效显著,全市经营主体突破百万户。整合市“四大班子”力量滚动包联推进20项重点任务,制约发展的瓶颈难题加速破解。开发区能级进一步提升,将市高新区规划区域进行优化调整,推动实现18个县(市、区)省级开发区全覆盖,创新实施市属开发区及联动发展区联动发展,大力建设专业化、特色化“园中园”,开发区平台的能级持续提升。五是坚持生态优先、绿色发展,生态环境持续改善。集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战,生态环境保护力度空前,生态环境质量大幅提升,空气质量综合指数连续四年退出全国“后十”,2024年全市优良天数达到232天,蓝天白云成为常态。累计完成造林213.5万亩,成功获评“国家森林城市”,建成国家级湿地公园2处,七里河华丽变身成为百泉复涌的亮丽名片,成功入选“全国生态产品价值实现典型案例”。制定并出台《邢台市百泉泉域水资源保护条例》,浅层跨采区地下水位连续43个月回升,百泉泉域稳定复涌。水环境质量明显改善,土壤环境风险得到有效管控,生态优先、绿色发展成为太行泉城鲜明标识。六是坚持统筹发展和安全,社会大局保持和谐稳定。严格落实国家安全生产责任制,坚持以高水平安全保障高质量发展,房地产、政府债务、金融等重点领域风险有效防范化解,生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”,社会治理效能显著增强,特别是有力防控新冠肺炎疫情,有效应对海河“23·7”流域性特大洪水灾害,最大限度保护了人民群众生命财产安全,平安邢台、法治邢台建设取得积极成效。七是坚持全面从严治党,干部人才队伍战斗力显著增强。以党的政治建设统领党的建设各项工作,开展讲大局、懂业务、重服务,有活力“四型市直机关建设”,创新开展“园区型”“城区型”等专题培训,开展干部人才队伍和基层组织建设专项行动,有效提升干部队伍专业能力,干部队伍的凝聚力不断提高,干事创业的精神气神全面提振,政治生态持续向上向好。与此同时,国防动员、双拥建设、民族宗教、新闻出版、广播电视、历史文物保护传承、外事侨务、人防、气象地震、援疆援藏等工作取得新成效,工会、妇儿儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业迈上新台阶。

二、牢牢把握“十四五”时期指导思想和奋斗目标,开启推动邢台加快实现跨越提升新征程

3.“十四五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,解放思想、奋发进取,坚持“工业立市、文化兴市”战略不动摇,深度融入京津冀协同发展重大国家战略,因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,进一步打响“太行泉城、美丽邢台”城市品牌,全力打造泉城特色旅游休闲城市,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,加快建设经济强市,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

4.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展,以新发展理念引领发展,积极融入京津冀协同发展战略和石家庄都市圈建设,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,因地制宜发展新质生产力,着力构建现代化产业体系,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。推进深层次改革,扩大高水平开放,以经济体制改革为牵引,积极探索推进各领域改革,着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,积极融入全国统一大市场,建设法治经济、信用经济,持续优化营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,强化底线思维,健全统筹发展和安全的体制机制,提高社会治理水平,有效防范化解各类风险,增强经济和社会发展韧性,以新安全格局保障新发展格局。

5.“十四五”时期经济社会发展主要目标。

到“十四五”末,经济强市建设取得突破性进展,建成全国健康食品产业重要基地、北方重要的新材料生产基地、河北省重要新能源装备产业基地,丰富人才资源优势更加彰显。从省内看,京津冀协同发展重大国家战略向纵深推进,雄安新区进入大规模建设和承接北京非首都功能疏解再阶段,战略机遇正在转化为发展优势;石家庄都市圈加快建设,为我们提升城市发展能级带来有利契机;全省重点培育的电子信息、新能源、新材料、低空经济、安全应急装备等产业与我市当前产业布局和重点工作方向高度契合,为我市加速产业升级、构建现代化产业体系提供了强有力的政治支撑与战略机遇。

6.推进县域特色产业集群提档升级。聚焦44个特色产业集群,实施“共享智造”赋能行动,打造多业态共享服务平台,加速布局建设一批“共享工厂”和“共享式园中园”。持续推动开发区能级提升行动,培育全市20个开发区成长为全省高水平开发区,推动市经开区申报国家级开发区。强化集群“领航者”企业培育,发挥龙头企业带动作用,构建以千亿集群为引领,百亿集群为骨干、专业化特色集群为支撑的发展格局。搭建产学研合作桥梁,探索“众筹科研”模式,支持集群关键核心技术攻关,推动创新型企业和高校、科研院所、企业人才交流通道,围绕人才重点需求,谋划建设一批低空经济基础设施,完善产业链体系、丰富应用场景,打造华北地区低空经济示范市。

7.促进现代服务业优质高效发展。做强生产性服务业,依托县域特色产业集群,布局“共享式园中园”配套服务体系,重点发展工业设计、检验检测、供应链物流等生产性服务业,为产业集群培育提供支撑。推进冀中南商贸物流中心建设,强化产业集群与物流中心布局衔接,创新“仓播一体”“共享物流”模式,构建“采购—生产—仓储—销售”一体化供应链体系,积极打造县域快递物流中心和公铁联运物流中心,实现供应链全链条降本增效。激活生活性服务业,依托泉文化、历史文化、中医药文化等资源,培育文旅体健融合发展消费场景。聚焦民生需求,做强做优特色康养产业、养老产业,推进社区服务升级,发展普惠托育,建设“温暖之城”配套服务体系。

8.促进现代服务业优质高效发展。做强生产性服务业,依托县域特色产业集群,布局“共享式园中园”配套服务体系,重点发展工业设计、检验检测、供应链物流等生产性服务业,为产业集群培育提供支撑。推进冀中南商贸物流中心建设,强化产业集群与物流中心布局衔接,创新“仓播一体”“共享物流”模式,构建“采购—生产—仓储—销售”一体化供应链体系,积极打造县域快递物流中心和公铁联运物流中心,实现供应链全链条降本增效。激活生活性服务业,依托泉文化、历史文化、中医药文化等资源,培育文旅体健融合发展消费场景。聚焦民生需求,做强做优特色康养产业、养老产业,推进社区服务升级,发展普惠托育,建设“温暖之城”配套服务体系。

9.促进现代服务业优质高效发展。做强生产性服务业,依托县域特色产业集群,布局“共享式园中园”配套服务体系,重点发展工业设计、检验检测、供应链物流等生产性服务业,为产业集群培育提供支撑。推进冀中南商贸物流中心建设,强化产业集群与物流中心布局衔接,创新“仓播一体”“共享物流”模式,构建“采购—生产—仓储—销售”一体化供应链体系,积极打造县域快递物流中心和公铁联运物流中心,实现供应链全链条降本增效。激活生活性服务业,依托泉文化、历史文化、中医药文化等资源,培育文旅体健融合发展消费场景。聚焦民生需求,做强做优特色康养产业、养老产业,推进社区服务升级,发展普惠托育,建设“温暖之城”配套服务体系。

10.促进现代服务业优质高效发展。做强生产性服务业,依托县域特色产业集群,布局“共享式园中园”配套服务体系,重点发展工业设计、检验检测、供应链物流等生产性服务业,为产业集群培育提供支撑。推进冀中南商贸物流中心建设,强化产业集群与物流中心布局衔接,创新“仓播一体”“共享物流”模式,构建“采购—生产—仓储—销售”一体化供应链体系,积极打造县域快递物流中心和公铁联运物流中心,实现供应链全链条降本增效。激活生活性服务业,依托泉文化、历史文化、中医药文化等资源,培育文旅体健融合发展消费场景。聚焦民生需求,做强做优特色康养产业、养老产业,推进社区服务升级,发展普惠托育,建设“温暖之城”配套服务体系。

11.促进现代服务业优质高效发展。做强生产性服务业,依托县域特色产业集群,布局“共享式园中园”配套服务体系,重点发展工业设计、检验检测、供应链物流等生产性服务业,为产业集群培育提供支撑。推进冀中南商贸物流中心建设,强化产业集群与物流中心布局衔接,创新“仓播一体”“共享物流”模式,构建“采购—生产—仓储—销售”一体化供应链体系,积极打造县域快递物流中心和公铁联运物流中心,实现供应链全链条降本增效。激活生活性服务业,依托泉文化、历史文化、中医药文化等资源,培育文旅体健融合发展消费场景。聚焦民生需求,做强做优特色康养产业、养老产业,推进社区服务升级,发展普惠托育,建设“温暖之城”配套服务体系。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长与经济增长保持同步,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平不断提升,共建温暖之城取得更大成效,更好实现人民对美好生活向往。

——美丽邢台建设取得更大进展。生态文明制度体系更加完善,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,生态系统稳定性显著增强,空气质量持续改善,百泉保持稳定复涌,清洁能源、多元支撑的新型能源强市加快建设,共建温暖之城取得更大成效,更好实现人民对美好生活向往。

——美丽邢台建设取得更大进展。生态文明制度体系更加完善,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,生态系统稳定性显著增强