

# 坚定信心、鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

人民日报  
社论

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较重的复杂局面下，我国经济顶压前行、向新向好发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实

力明显提升，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持支持改革开放创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力，接续

奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济增长实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要

加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为党的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京12月11日电

## 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，为实现“十五五”良好开局定向领航。

### 不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。会议总结今年经济运行情况，指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识，2021年提出“四个必须”，2022年提出“六个坚持”，2023年提出“五个必须”，2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好财政经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一，是认识与实践的有机统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

### 实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

### 建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设

强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化使用“两重”项目，优化地方政府专项债用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实，更好发挥政府投资的撬动作用，进一步激发民间投资活力，将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

### 加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业体系整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业赋能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径，二者通过全要素渗透实现价值链跃升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础软件开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

### 在深化改革开放中增动力激活力

改革是推动国家发展的根本动力。

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄芮表示，会议针对制约高质量发展深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中推动全面深化改革，赢得发展主动。

会议提出，支持对外开放，推动多领域合作共赢，部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究

部副研究员陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展，健全海外投资政策等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

### 促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出，坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。同时强调，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县城经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说，县城是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力，推动资源要素在城乡间双向流动，率先在县城内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示，持续抓好常态化帮扶，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于提高发展的协调性、均衡性，推动经济持续健康发展。

会议提出，支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说，会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展激励机制，引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚，将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

### 推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造；制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设；实施固体废物物分类治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人注目。

“近年来，全球极端天气呈增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

### 努力为人民群众多办实事

会议提出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点

群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峥说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

临近岁末，回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峥表示，把更多的资源“投资于人”，扎扎实实做好各项民生工作，用心用情增进民生福祉，将不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现经济发展和民生改善的良性循环。

### 积极稳妥化解重点领域风险

会议指出，“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”，强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署，提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措，坚持长短结合、标本兼治，这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行，加快构建房地产发展新模式，进一步推动房地产高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议要求，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

### 加强党对经济工作的全面领导 树立和践行正确政绩观

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展研究院常务副院长董煜表示，结合实际、因地制宜做好经济工作，既要坚持全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业体系和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

据新华社北京12月11日电

新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议期间，部分与会同志接受新华社记者采访，畅谈对会议精神的学习认识和下一步工作打算。

大家一致表示，习近平总书记站在强国建设、民族复兴的战略高度，深刻洞察国际国内形势，对做好经济工作的规律性认识不断深化，对“十五五”开局之年经济工作的战略部署指向明确，为开创中国式现代化新局面提供了根本遵循。全党全国各族人民将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，真抓实干、奋发有为，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

今年是“十四五”规划收官之年，也是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。

现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力……今年以来，我国经济顶压前行、向新向好发展，继续展现强大韧性和活力，来之不易的成绩让与会同志倍感振奋、备受鼓舞。

上海市市长龚正说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，今年我国发展取得一系列重大成就，交出一份优异答卷。上海将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，以“五个中心”建设为重要使命，努力做到“五个着力”，推动中央决策部署切实落地见效：着力推动内需潜力有效释放，促进消费提质扩容；着力培育发展新质生产力，加快打造现代化产业体系；着力推进高水平改革开放，增强高质量发展的动力和活力；着力建设现代化人民城市，全力办好民心工程和民生实事；着力统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。

关于做好新形势下经济工作新的认识和体会，会议提出“五个必须”：“必须充分挖掘经济潜能”“必须坚持政策支持和改革创新并举”“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”“必须以苦练内功来应对外部挑战”。

青海省委书记吴晓军说，“五个必须”是我们党对经济工作规律性认识的深化和提升，是当前和今后一个时期做好经济工作必须牢牢把握的“金钥匙”“总指南”。青海作为三江之源、“中华水塔”，将坚决扛起政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，在建设人与自然和谐共生的现代化上走在前列；将立足资源禀赋，积极融入和服务全国大局，坚持有所为有所不为，突出特色、突出优势，统筹新能源与传统产业协同发展，推动新能源与新兴产业融合互促，因地制宜发展新质生产力，构建具有青海特色的现代化产业体系。

会议要求，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

“会议对明年的财政政策明确定调，要求继续实施更加积极的财政政策。这与今年的政策取向一以贯之，是应对外部冲击和内部风险挑战的重大决策部署。”财政部部长蓝佛安说，落实更加积极的财政政策，在具体安排上，主要是做到“两个保持”：保持政策力度；保持政策连续性。在具体实施中，主要是做到“三个坚持”：坚持投资于物和投资于人相结合；坚持惠民生与促消费相结合；坚持财政货币政策相协同。财政部门将对标对表这次会议要求，编制好明年的预算盘子，抓好政策实施，确保党中央的方针政策落地见效。

会议强调，要继续实施适度宽松的货币政策。中国人民银行行长潘功胜表示，党的二十届四中全会为“十五五”时期规划了发展蓝图，这次会议为“十五五”良好开局、做好明年经济工作制定了科学、清晰的指引。中国人民银行将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，继续实施好适度宽松的货币政策，把握好政策实施的力度、节奏和时机，为经济稳定增长和金融市场稳定运行创造良好的货币金融环境；防范化解重点领域金融风险，维护金融稳定；积极践行习近平总书记提出的全球治理倡议，推动完善全球金融治理，深化金融改革和高水平对外开放，维护国家金融安全。

聆听讲话、充分讨论、认真研究……会场上，与会同志结合实践谈体会、说打算，思考持续深化，共识不断凝聚。

坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革创新，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险……会议对做好明年经济工作部署了八项重点任务。

与会同志表示，这八项重点任务既立足当下破解发展难题，又着眼长远稳定发展预期。要结合实际，抢抓机遇，将自身优势转化为发展胜势，以高质量发展发展的确定性应对各种不确定性。

河北省委書記倪岳峰表示，习近平总书记的重要讲话极大地提振了我们的信心，增强了底气、鼓舞了干劲。河北将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，解放思想、奋发进取，加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章。高标准高质量推进雄安新区建设，全力办好“千年大计、国家大事”，努力把雄安新区打造成为创新之城、魅力之城、未来之城。以新发展理念引领高质量发展，因地制宜发展新质生产力，加紧培育壮大新动能，持续巩固经济回升向好态势，厚植发展的绿色底色。

一分部署，九分落实。与会同志表示，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓创新，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，努力实现经济社会发展各项目标任务，奋力谱写中国式现代化建设新篇章，确保“十五五”开好局、起好步。（记者赵晓辉、申铖、赵文君、叶昊鸣）

新华社北京12月11日电

坚定信心乘势而进 全力实现『十五五』良好开局——与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神