

兴业强县富民，谱写城乡融合发展新篇章

——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

新华社记者 肖思思 何欣荣
谢剑飞

郡县治，天下安。县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了，党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日，在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上，新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引下，中国各地积极推动县域经济发展创新，在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村全面振兴，实现共同富裕的关键。进入新时代以来，我国县域经济高质量发展取得显著成效，在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的，县域兴，则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹，就要读懂中国的县域经济学。

承上启下，关乎长治久安的重要基础

“在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视，既来自对悠久历史的深刻洞察，更来自地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就已有了县制，秦代推行郡县制后，县作为一个稳定的基本行政单位，从未被历史潮流淹没，一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统，为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今，中国县域面积占全国国土面积的约90%，以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%，涵盖城镇与乡村，是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽，也是中国经济发展和社会治理的基本单元。智库报告指出，作为国民经济基本单元的县域经济，承载着中国超一半人口的工作和生活，同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能，是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码：

当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%；县域人口占全国人口的比重超过50%；

未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场；

全国新增5A级景区有70%位于县域；

县域第一产业增加值的全国占比接近80%；

县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”，是国民经济在县域空间的“全息投影”。

“没有县域经济的现代化，就没有14亿多人的现代化，也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理能效，关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施，关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为，新时代县域经济学，植根于中华悠久历史，来源于新时代中国特色社会主义经济建设和发展实践，是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶，是习近平经济思想的重要组成部分，为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

因地制宜，形成各具特色的发展模式

初冬时节，在我国最北县城漠河，滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场滑行穿梭，在寒冷中享受速度与激情。11月1日，北极滑雪场举行了2025冬季首滑式，拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏，如今这里“因北而兴”“因寒而兴”，依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势，坚持林下经济和旅游业“两业”并举，将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月，习近平总书记在地方考察时指出：“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际，促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来，中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署，党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”，“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内，湖南双峰县聚焦丘陵山区农机需求培育国家级产

小企业特色产业集群，山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场，福建安溪县探索出“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践，正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例，展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出，各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法，逆势突圍、转型升级，因地制宜壮大县域经济，实现兴业、强县、富民一体发展，形成了各具特色的发展模式，并用传统产业升级模式、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本，表明新时代中国县域高质量发展已突破传统发展模式，展现出鲜明特色。

报告认为，县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制，“把改革和发展结合起来”的制度创新，“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构，“把人文和经济融合起来”的双向赋能，“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系，形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

突破传统，为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出，新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深，突破传统发展经济学框架，生发出时代启示性与未来前瞻性，引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中，新时代县域经济学的理论探索与实践，不仅彰显中国县域治理的特色，更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示：

——以人为本。报告指出，

中国有14亿多人口，9亿多人常住在城镇，近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标，实现经济发展与社会治理的良性循环，这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力，“以人为本”也是发展的价值坐标。

福建晋江等县域发展的经验中，秉持“产是第一支撑，城是第一平台，人是第一要素”理念，坚持“以产聚人兴城，以城留人促产”，大力促进产城人融合发展。统筹考虑产

业升级、人口集聚和城镇发展，是加快推进以人为本的新型城镇化的重要内容，也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后，全面推进中国治理改革创新，“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步促进社会公平正义，进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出，这“六个进一步”的治理改革要求，激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维，搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞发、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出，中国地大物博，千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调，因地制宜统筹县域治理，兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案，每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾、实现可持续发展提供了启示和借鉴，其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明，县域并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”，通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋，县域能够突破地理层级与经济层级的双重制约，从“被动受体”跃升为“主动引擎”，作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为，新时代县域经济学，立足脚下沃土，激发内在活力，正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧钥匙，不仅为解决城乡融合难题寻找答案，更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路，贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云，县一直是中國最稳定、充满生命力的行政区层级。纵览中国辽阔的经济版图，县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济，书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩，更是成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展，正串联起城市与乡村的璀璨星河，照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

新华社北京11月22日电

税收数据显示：

“十四五”期间京津冀绿色转型深入推进

新华社北京11月22日电（记者刘开雄）记者11月22日从国家税务总局获悉，从最新税收数据看，“十四五”期间，京津冀地区企业、产业、能源、交通绿色转型深入推进，有效促进空气质量持续向好。

税收数据显示，2021年至2025年前9个月，京津冀企业因大气污染物达标减排共享减征环境保护税163亿元，京津冀企业每万元GDP相应承担的大气污染物环境保护税成本由186元下降至176元，企业绿色转型成效明显。

在区域产业结构优化方面，增值税发票数据显示，京津冀地区高能耗、高排放的行业销售收入占制造业企业销售收入的比重从2021年的40.6%降至2025年前9个月的34.4%。此外，机动车发票数据显示，京津冀地区新能源汽

车销量占汽车销量的比重由2021年的13%增至2025年前9个月的45.8%，区域交通结构向绿向新。

随着企业降碳减排成效显现，产业、能源、交通运输结构持续优化升级，京津冀地区空气质量明显改善。中央财经大学副校长陈斌开认为，这充分体现了“政策引导+税收调节+多领域协同”的治理成效。企业、产业、能源、交通等领域绿色转型协同发展，构建了全方位的污染防控体系。这种治理模式为全国跨区域生态环境治理提供了可借鉴的经验。

国家税务总局有关司局负责人表示，税务部门将配合生态环境部门落实好京津冀及周边地区大气污染防治提质增效行动方案要求，更好发挥环保税及相关税收政策调节作用，进一步助力京津冀及周边地区环境空气质量改善。

2025中国5G+工业互联网大会在武汉举办



11月21日，参观者在2025中国5G+工业互联网大会展厅参观一款踏勘机器狗。
11月21日至23日，以“万物互联 智能领航”为主题的2025中国5G+工业互联网大会在湖北武汉举办。

新华社记者 杜子航摄

中国代表致函联合国秘书长就高市涉华错误言行阐明立场

新华社联合国11月21日电 中国常驻联合国代表傅聪21日致函联合国秘书长古特雷斯，就日本首相高市早苗涉华错误言行阐明中国政府立场。

傅聪在致函中表示，日本首相高市早苗在国会答辯时公然发表涉台露骨挑衅言论。这是1945年日本战败以来日方领导人首次在正式场合鼓吹所谓“台湾有事就是日本有事”并与行使集体自卫权相关联，首次在台湾问题上表达试图武装介入的野心，首次对中国发出武力威胁，公然挑战中方核心利益。有关言论极其错误、极为危险，性质影响极其恶劣。在中方多次严正交涉和强烈抗议后，日方仍不思悔改，拒不撤回错误言论。中方对此强烈不满、坚决反对。

傅聪在致函中表示，日本首相高市早苗在国会答辯时公然发表涉台露骨挑衅言论。这是1945年日本战败以来日方领导人首次在正式场合鼓吹所谓“台湾有事就是日本有事”并与行使集体自卫权相关联，首次在台湾问题上表达试图武装介入的野心，首次对中国发出武力威胁，公然挑战中方核心利益。有关言论极其错误、极为危险，性质影响极其恶劣。在中方多次严正交涉和强烈抗议后，日方仍不思悔改，拒不撤回错误言论。中方对此强烈不满、坚决反对。

该函将作为联合国大会正式文件，向全体会员国散发。

缅甸谴责高市涉台错误言论

新华社仰光11月22日电（记者张东强、黎广滔）缅甸国防与安全委员会新闻发布组组长佐敏吞22日在接受新华社记者采访时，谴责日本首相高市早苗涉台错误言论，重申缅甸始终坚定奉行一个中国政策。

佐敏吞指出，高市言论不汲取历史教训，对日本在亚洲犯下的罪行毫不悔意、不负责任。包括缅甸在内的

东南亚国家都曾深受日本法西斯主义之害，缅甸坚决谴责日本可能死灰复燃的法西斯主义。

佐敏吞指出，高市言论违反一个中国政策，鼓动“台独”分裂势力。他强调，缅甸始终坚定奉行一个中国政策。台湾是中华人民共和国不可分割的一部分。台湾问题纯属中国内政，缅甸谴责任何外部势力干涉。

几内亚比绍总统感谢中方宝贵援助

据新华社比绍11月21日电（记者司源）几内亚比绍总统恩巴洛21日在首都比绍出席中国援助几比机场安检设备交接仪式，对中方给予的宝贵援助表示衷心感谢。

几内亚比绍总理布赖马·卡马拉、交通部长马西亚诺·席尔瓦·巴尔贝罗等政要以及中几比各界代表出席活动。中国驻几内亚比绍大使杨仁火与巴尔贝罗签署设备交接证书，并同恩巴洛共同为安检设备剪彩。

恩巴洛在致辞中指出，此次援助不仅将显著提升几比机场服务现代化水平，也是两国深厚友谊的重要象征，对加强几比航空安全具有重大意义。

据中国驻几内亚比绍大使馆介绍，此次中方向几比援助的多功能安检设备集安全检查、智能成像、等多项功能于一体，相较传统设备检查效率更高，对危险品和违禁品的自动识别更加精准。

八方来讯

近日，市住建局开展分组督导落实建筑工地扬尘治理攻坚行动。全市住建系统出动1036人次，督查工地494个，发现的扬尘问题已全部整改；同步完成门窗密闭网修复冲洗、道路冲洗、防尘网覆盖11.9万平方米，切实筑牢建筑工地扬尘防治防线。

（白国强）

近日，内丘县司法局普法宣传队到新西关小学，为同学们上了一场直观的法治教育课。现场，宣传队员布置了法

治宣传展板，结合未成年人保护、预防校园欺凌等学生日常相关的法律知识，让学生认识到法律既是行为准则，更是保护自身权益的“坚强后盾”。（郑一）

日前，临城县黑城中心卫生院与县中医院口腔科加强合作，把优质的牙科医疗服务送到村民“家门口”。今年，该卫生院牙科门诊累计接诊360多人次，及时便捷与优质服务赢得了群众的好口碑。（王永周）

特朗普：给乌克兰接受28点新计划设期限

新华社华盛顿11月21日电（记者徐剑梅）美国总统特朗普21日称，他希望乌克兰最晚本月27日接受美国就结束俄乌冲突提出的28点新计划。

特朗普当天接受福克斯新闻电台采访，在回答是否给乌方设最后期限的问题时，表示有可能会视情况延后，但27日是一个“合适”的日期。

他还说，乌克兰正在失去领土，而且短期内会失去更多。

当日下午在白宫椭圆形办公室回答媒体提问时，特朗普说，乌克兰总统泽连斯基“将不得不喜欢”并批准

普京：28点新计划可能成为和平解决乌克兰问题的基础

新华社莫斯科11月21日电（记者侯鸣）俄罗斯总统普京21日表示，美国就结束俄乌冲突提出的28点新计划可能成为和平解决乌克兰问题的基础。

据克里姆林官网站发布的消息，普京与俄联邦安全会议常务委员开会时说，俄方已通过与美国政府现有沟通过渠道收到该方案的文本。“我认为它可能作为最终和平解决方案的基础。”

普京表示，俄方已准备

进行和平谈判，这需要对28点新计划的所有细节进行实质性讨论。但美方尚未就该方案具体内容与俄方讨论。在他看来，美方尚未争取到乌方同意该方案，且乌方对该方案持反对态度。

泽连斯基当天发表视频讲话说：乌克兰正承受前所未有的压力，面临艰难选择：要么失去尊严，要么失去一个关键伙伴；要么接受“困难”的28点新计划，要么面临最严酷的冬季及随之而来的危险。

按照美国媒体的说法，28点新计划由白宫近期秘密起草并与俄罗斯讨论，要求乌克兰从其目前控制的顿涅茨克部分地区撤军，多项内容此前一直为乌方所拒绝。方案内容披露后，未参与拟订的欧洲国家表示反对。

欧盟委员会主席冯德莱恩和欧洲理事会主席科斯塔21日宣布，欧盟领导人22日在二十国集团约翰内斯堡峰会间歇举行会晤，讨论乌克兰局势。欧洲媒体报道，欧洲方面打算制定一项他们认为对乌克兰更有利的替代方案。

泽连斯基强调，他将确保方案要点中“至少有两点不被忽视”，即“乌克兰人的尊严和自由”。他称，自他战争伊始就没背叛国家，“现在也不会背叛它”。

泽连斯基说，乌方将依赖欧洲伙伴，并相信欧洲将与乌克兰继续站在一起。“接下来一周会非常困难”，他呼吁乌全国比以往更加团结。

一些乌克兰媒体和专家对28点新计划的可行性提出质疑：一是该方案涉及乌方在领土问题上作出重大妥协，如果最终方案不就此作出“修正”，将难以被乌各界广泛接受；二是美国奉行孤立主义的政治力量反对特朗普政府作出可能将美国拖入未来欧洲冲突的安全承诺，而乌方将美对乌安全保障视为同意停火的重要前提。

泽连斯基：
乌克兰面临艰难选择