

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势，破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展，物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“敢得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，（下转第二版）

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

本报讯（记者谢霄凌 通讯员申菲）近日，市委副书记、市长刘文萍到市群众工作中心现场接待来访群众，听取近期信访工作开展情况，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断强化源头治理，努力做到“事心双解”，用心用情用力做好群众工作。

近年来，我市牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦群众所需所盼，带着感情、带着责任做实信访工作，群众满意度不断提升。在市群众工作中心，刘文萍面对面倾听来访群众诉求，详细了解问题症结、工作难点和解决情况，并与市直有关部门、属地政府负责同志现场研究解决方案、明确化解措施。刘文萍强调，要坚持依法行政，科学民主决策，全面提升服务能力和管理水平，营造便捷高效、公平公正的发展环境。要坚持源头治理，突出关口前移、重心下沉，聚焦涉房地产、“两拖欠”等信访重点难点、高频易发

习近平同芬兰总统斯图布就中芬建交75周年互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年

10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧

密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025-2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，

赴12个省市区进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。

倪岳峰在省委政协工作会议上强调 推动新时代新征程我省人民政协事业高质量发展 为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章凝聚智慧和力量

王正谱主持 张国华回顾总结有关工作 叶冬松王陆进出席

河北日报讯（记者四建磊、刘冉）10月28日，省委政协工作会议在石家庄召开。省委书记、省人大常委会主任倪岳峰在会议上强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实习近平总书记

在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，推动新时代新征程我省人民政协事业高质量发展，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章凝聚智慧和力量。省委副书记、省长王正谱主持会议，省政协主席张国华回顾总结省政协有关工作，全国政协农业和农村委员会副主任叶冬松、省委副书记王陆进出席。

倪岳峰代表省委，向省政协成立75周年表示热烈祝贺。他指出，75年来，在党的领导下，我省人民政协始终坚持团结和民主两大主题，在各个历史时期做了大量卓有成效的工作。党的十八大以来，全省各级政协组织深入贯彻

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持求真务实，勇于改革创新，积极履职尽责，为全省高质量发展作出了重要贡献。

倪岳峰强调，全省各级政协组织要把学习贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重要重大政治任务，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要加强思想政治引领，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，始终保持人民政协工作的正确方向。要紧紧围绕推进中国式现代化议政建言，聚焦高标准高质量建设雄安新区、深入推进京津冀协同发展、培育新质生产力、壮大县域特色产业、发展民营经济等，从小切口出发，认真开展调查研究，努力提出

更多具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议，助力高质量发展。要坚持大团结大联合，广泛联系和动员各界群众，多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作，凝聚形成团结奋斗的强大合力。要充分发挥专门协商机构作用，着力健全协商民主机制，不断推动协商民主广泛多层制度化发展。

倪岳峰强调，全省各级党委要加强政协工作的领导，支持人民政协履行职能。政协党组要以党的政治建设为统领，全面推进政协党的各项建设，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

会上，民革河北省委、承德市委、邢台市政协主要负责同志作了发言。

会议以“电网网络视频会议”形式召开，各市（含定州、辛集市）、雄安新区设分会场。省委常委、省人大常委会党组书记，省政协领导班子成员，省法院院长、省检察院检察长等在主场参加会议。

杨猛主持召开园博园盘活利用及高铁商务区加快发展现场办公会 强调以对历史负责态度加快园博园盘活利用 强化系统思维推动高铁商务区加速发展

刘文萍等参加

本报讯（记者麻国栋）10月28日，市委书记杨猛，市委副书记、市长刘文萍到园博园、高铁商务区现场办公，详细了解招商引资和项目建设情况，要求相关部门聚焦冀南片区功能定位，加速项目建设，加大招商力度，持续丰富优质业态。

随后，杨猛在顺德集团会议室主持召开现场办公会，听取相关单位工作汇报，研究园博园盘活利用及高铁商务区加快发展有关问题。杨猛、刘文萍指出，高铁商务区是我市重点打造的三大片区之一，对优化城市空间布局、提升城市发展能级具有重要意义。要坚决落实省委、省政府有关部署要求，围绕商务、会展、赛事等功能定位，抢抓有利机遇，强

化市场思维，坚持充分利旧，盘活花雨巷街区等闲置资源，持续丰富相关业态，解决园博园项目遗留问题。要立足高铁商务区整体发展，推动冀南森林公园整体提升，用好用活太行国际会展中心和金融中心，打造高端商务和会展活动平台，为做大做强做优中心城区提供有效支撑。市高新区和顺德集团要进一步形成合力，持续加强领导班子和队伍建设，明晰发展方向和职能定位，找准增长点、守住基本盘，切实发挥市属开发区和市属国企独特功能。

市直有关部门主要负责同志，市高新区、顺德集团领导班子参加。