

# 善于运用科学的方法推进改革

吕新斌



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

- 进一步统一思想，凝聚形成科学改革方法共同认知，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来
- 在保持大局稳定的基础上谋求改革之进，在进一步全面深化改革的火热实践中以进促稳，确保经济社会平稳有序发展
- 走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，是党百年奋斗得出的历史结论，更是全面深化改革的鲜亮底色
- 进一步全面深化改革，必须坚持系统观念，更加注重系统集成，统筹处理好“四对关系”

事必有法，然后可成。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记指出，改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系。要坚持改革和法治相统一，坚持破和立的辩证统一，坚持改革和开放相统一，处理好部署和落实的关系。总书记提出的处理好“四对关系”，是科学的改革方法，凝结着我们党对改革开放特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结和规律性认识，必将指引全党全国人民进一步坚定笃行改革的信念、信心，推动全面深化改革不断向广度和深度拓展。学深方能悟透，悟透才能用好，用好才见成效。只有把握好处理好“四对关系”，才能更好推动党的二十届三中全会精神落地落实，推动进一步全面深化改革从胜利走向新的胜利。

## 在“如何科学推进改革”上广泛凝聚共识

习近平总书记指出：“广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。”提出处理好“四对关系”，就是要在深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻，在全党全国人民坚决拥护改革、坚定支持改革、自觉投身改革的既有共识基础上，进一步统一思想，凝聚形成科学改革方法共同认知，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，一起想、一起干，形成全党全社会共同推进改革的生动局面。

新时代全面深化改革是我党改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，改革广度、深度、力度世所罕见，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，很重要的一个原因就是找到了科学改革方法，广泛凝聚改革共识，充分调动干部、群众推进改革的积极性、主动性、创造性。当下，我们的改革事业进入新阶段。从以往的局部探索、破冰突围到如今的全面发力、多点突破，从以往的自下而上、试点先行到如今的顶层设计、统筹谋划，从以往的夯基垒台、立柱架梁到如今的积厚成势、系统实施，进一步全面深化改革面对的都是新形势新情况，解决的都是新矛盾新问题，必须找到可以顺利高效“过河”的“桥和船”，彻底解决对改革方法认识不到位、行动不统一、成效不明显等问题。处理好“四对关系”，就是这样的“桥和船”，为进一步全面深化改革提供了科学的方法路径。

## 在推动“积小胜为大胜”上讲求稳中求进

习近平总书记指出：“改革是循序渐进的工作，既要想得破，又要一步一个脚印、稳扎稳打向前走，积

时代发展进步要求的科学方法。从实践维度看，在“两个大局”加速演进并深度互动的背景下，人类社会面临许多亟待解决的共同问题，处理好“四对关系”立足中国实际，集中体现着中国特色社会主义制度的优越性，集中体现着进一步全面深化改革的中国理念、中国道路、中国主张。认识和理解“四对关系”，有助于全世界更好地读懂中国、读懂中国改革、读懂科学方法指引下的中国改革，从而进一步彰显“中国之治”。

## 在落实“必须坚持系统观念”中更加注重系统集成

习近平总书记强调：“谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。”党的二十大报告将习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论凝练概括为“六个必须坚持”，“必须坚持系统观念”就是其中之一。更加注重系统集成，是这一世界观和方法论的集中体现，是处理好“四对关系”的底层逻辑。

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，任务之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未见，靠某个部门单兵突进行不通，靠几项改革举措零敲碎打行不通，必须坚持系统观念，更加注重系统集成，统筹处理好“四对关系”。只有让改革与法治相互依存、破和立相得益彰、改革和开放相辅相成、部署和落实相互促进，才能解决“九龙治水、各管一头”“头痛医头、脚痛医脚”的问题，实现各个领域改革协同推进、各类资源充分共享；才能避免“打乱仗、眉毛胡子一把抓”，牢牢抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。通盘考虑改革的点线面和时效，科学制定改革任务书、时间表、优先序，离不开系统集成。加强改革举措协调配套、增强改革取向一致性，离不开系统集成。处理好“四对关系”，实现改革举措同向发力、形成整体效能，必须注重系统集成。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，必须深悟善用科学的改革方法，将其切实贯彻到进一步全面深化改革的各领域各环节全过程。上世纪80年代，习近平总书记在正定工作期间开河北大包干先河、力主建起“荣国府”，出台“人才九条”，以科学的方法书写了引领时代、影响深远的改革诗篇。今日的燕赵大地上，全省上下正牢记总书记殷切嘱托，以解放思想破题开路，以深化改革创新前行。新征程上，我们必须更加自觉学习好、领悟好、运用好科学的改革方法，将其与学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革重要论述紧密结合起来，与学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神紧密结合起来，坚决贯彻党中央战略部署，积极构建高标准高质量推进雄安新区建设、推动京津冀更好发挥高质量发展动力源作用、高水平对外开放等体制机制，以改革促进法治河北建设，统筹推进“最初一公里”谋划设计和“最后一公里”落地见效，以进一步全面深化改革推进中国式现代化在河北展现勃勃生机。

改革得其法则事半功倍。环顾世界，没有一个国家能像当今之中国，以高度政治自觉赢得改革最有利的主动，推动改革阔步前行。纵观历史，没有一个时代能像中国之今日，以伟大思想指引改革的伟大实践，从胜利走向胜利。我们坚信，始终坚持以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断为指导，坚持用科学的方法推动改革实践、用改革实践丰富改革理论，处理好“四对关系”，把改革举措落实落细落到实处，中国的改革开放事业必将开创前所未有的崭新局面，中国式现代化建设必将迎来更加光明的崭新图景。

（作者为省社科院党组书记、院长，文章转自《河北日报》）

# 唐名相宋璟对监察制度的身体力行

张文法

专门对国家行政权力和行政人员进行监督的监察制度，萌芽于先秦、初步形成于秦汉，经历了三国两晋南北朝时期王朝更迭、战乱频仍的洗礼，在唐朝得到进一步发展完善，达到相当严密和完备的境地，在此发展完善过程中，宋璟有着不可或缺的作用。

唐朝名相宋璟（公元663年—737年），邢州人。其祖于北魏、北齐皆名宦。宋璟自幼聪敏好学，博览群书，工文辞，17岁考中进士，授上党尉，被武则天慧眼识中入朝，后历任监察御史、凤阁舍人、吏部尚书、广州都督、刑部尚书，拜尚书右丞相、上柱国，进爵广平郡公等。经高宗、武后、中宗、睿宗、玄宗五帝，在任52年，一生为振兴大唐励精图治，与姚崇同心协力，辅佐唐玄宗开创“开元盛世”，与房玄龄、杜如晦、姚崇并称为唐朝的四大贤相。

宋璟生性耿直，素有气节，入朝为官后有很长时间在监察、吏刑部门任职，刚直不阿，勤于职守，事关国家朝政，面临大是大非，他总是奋不顾身、坚持正义、敢于斗争，深受朝臣敬重，在监察制度践行推进完善上，有很大建树。

首先，唐朝监察制度有法可依。

唐朝的监察立法体现为三种形式，一是中央层面，唐律疏议和唐六典规定了监察机关的机构设置、执掌权力以及监察官员日常活动等多个方面；二是专门地方性法规，监察六法是唐朝监察官员行使监察职责的重要来源和依据之一；三是皇帝为了不时弥补立法缺陷和立法滞后的情形，还专门以发布诏令、谕旨的方式颁布临时监察法规。这样无论是中央，还是地方监察官员，在行使监察职责时可依照较为严密的监察法规，能有法可依、有法必依，以维护中央的大一统权力和唐朝的繁华盛世。

此外，唐朝非常重视对决策的监督，广开言路，目的在于决策过程中就能够尽早发现问题或者不足之处，提高决策的水平，避免到实行过程才发现纠正，付出很大代价。

宋璟为防奸佞小人私下在皇帝耳边进谗言，针对过去朝臣面奏皇帝必屏退左右的弊制，提出了百官奏事时，必定要有谏官、史官在旁的规定。这一做法让当时朝廷一改以往用人唯亲、暗箱操作的旧制，并减少了背后搞小动作、诬陷好人的情况，这在监察制度上可算是个创举。

其次，唐朝监察制度的官员设置及作用。

从制度建设上强化监察制度，在唐朝最重要的变化

是把御史大夫改为直属于皇帝。这就从体制上提升了监察机构的地位和权限。御史大夫同中书、门下及尚书省主官都直接向皇帝负责，形成了对国家决策和施政过程的监督。

唐朝提拔官员，注重丰富的任职经历，要求官员经过不同职位的磨炼。御史台工作经历有助于官员深刻了解法纪的底线，处理事务必须遵循的规则，恪守规章制度，对于提高官员的法纪素养大有裨益。这就出现了唐朝官员尤其是担任高级职务者，经常是用御史台工作经历的。辅佐唐玄宗开创“开元盛世”的贤相宋璟也出自御史。

唐朝监察范围很广，御史可以对中央和地方进行监察，监察内容涉及到政治、经济、文化等各个领域，监察所涵盖的对象上至达官显贵，下至黎民百姓。据《旧唐书》记载，张易之、张昌宗兄弟，仗着是武则天的宠信，很是猖狂，满朝官员没有敢纠正的。张昌宗甚至以观天象吉凶，言涉不顺，妄议朝政。当时任御史中丞的宋璟挺身而出，奏请皇帝惩处张氏兄弟。武则天却极力庇护，致使张氏兄弟免受惩罚。为了给宋璟有个交代，武则天让张氏兄弟找宋璟道谢，但宋璟并不领情，拒之不见，他认为公事理当正大光明，若私自见面，则是法律不容许的。宋璟为官公正无私，坚守原则，有人说他是“善守文以持天下之正”的铁面监察官，一点也不为过。

其三，唐朝监察制度在用人上的实践。

监察制度就是对官员任职是否遵纪守法，履行职务过程和结果的检查监督，其根本目的是维护君权的地位。唐玄宗对宋璟委以重用，并以师礼待之，进则迎出则送，对宋璟提出的许多建设性意见，通常都能采纳，照章办理。因而在朝政方面逐渐改变了过去唯亲信为官、唯威为吏的恶习，一些内侍、酷吏、贪官之徒，也不易单独御前奏事，密谈好入，使朝廷内出现了比较清明的单独局面。

宋璟不畏权贵，力革前弊，奉公守法，不徇私情，提出了用人“虽资高厚，非才者不取”的准则，目的是改变以前朝廷用人唯亲的恶习，并且不顾当时拥有极大权势的太平公主等人的反对及阻挠，先后共罢黜昏庸的官员达数千人，使开元初期的政局十分清明。

其四，唐朝监察制度中人证做证的实践。

武则天长安年间，张易之深受武后宠爱，为所欲为。

十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》，为新时代统计工作赋予了新的使命，我市统计系统要坚守“绝不造假、应统尽统”工作底线，认真落实“依法、精准、全面、及时”工作要求，助力全市经济社会跨越赶超发展。

## 深入学习贯彻新修改统计法精神

近年来，党中央高度重视统计工作，习近平总书记先后70余次就统计工作发表重要讲话和进行指示批示。当前统计工作面临诸如统计监督体系尚不完善、中国式现代化统计监测等制度方法有待进一步健全等新情况、新问题，迫切需要对《统计法》进行修改。新修改《统计法》将党中央决策部署和实践中成熟有效的做法上升为法律规定，将“统计工作坚持中国共产党的领导”写入总则，使党的主张通过法定程序成为国家意志，以更好地保障统计事业在法治轨道上规范高效运行，确保习近平法治思想在统计领域得到全面贯彻执行。

此次《统计法》修改，是在保持现行统计法制度框架基本不变的基础上，对统计法进行的补充修改和完善，新增加3条、修改21条内容，共计7章、53条内容。一是新增强化统计监督、强化防范统计造假责任等具体规定，对统计基本职能进一步充实；二是进一步规定将新经济新领域纳入统计调查范围、加强统计信息化建设、加强统计信息共享等内容，对统计基本制度进一步完善；三是明确提高统计违法行政罚款额度、增加统计违法民事责任、拓展领导干部不得干预统计工作禁止性行为范围等具体规定，对统计违法责任进一步强化。

## 守住底线 绝不造假

新修改《统计法》将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履职责任范围，将“加强统计监督”写入总则第一条，自觉维护和遵守统计法不仅是统计人的义务，更是统计部门必须履行的政治责任。市委、市政府高度重视统计工作，始终将统计问题作为政治问题、政策观问题、作风问题、纪律问题看待，将加强统计工作和强化统计监督列入市政府2024年重点工作，要求各级、各部门将统计法律法规和统计相关文件纳入常态化学习，全面提升统计运作效率、数据质量和服务水平。

我市统计系统深刻把握统计数据在党和国家工作全局中重要地位，始终将思想和行动统一到党中央决策部署上，严格落实市委、市政府决策部署，以十大专项行动为抓手，部署开展“统计基层基础提升年”活动，深化统计执法突出问题专项排查，强化统计监督与纪检监察监督、巡查监督、审计监督、组织监督和财政监督协同贯通，健全完善“1+N”防治统计造假系列制度机制，不断为邢台高质量发展贡献统计智慧和力量。

## 服务发展 应统尽统

此次《统计法》修改，深入贯彻落实党的二十届三中全会确定的重点统计改革任务，旨在加快构建与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代化统计调查体系，着力为科学宏观调控提供更加扎实可靠数据支撑。立足“百泉复涌”历史新阶段，市委、市政府提出了工业立市、文化兴市发展战略，明确了“项目建设攻坚年、跨越赶超发力年”“技改投资年倍增”“滚动实施二十个重点任务”等中心工作，全市各级、各部门积极作为的干事创业热情不断激发，对统计工作也提出了更高的要求。

市统计局紧紧围绕全市中心工作，聚焦“四型市直机关建设”活动，提出“单一统计向全面统筹转变、管理数据向管理经济（项目）转变、服务数据向服务企业转变、被动督导向主动执法转变”工作目标，落实统计“三个七”工作法，即每月开网前七天重点指导企业和项目单位收集上报凭证，确保数出有据；开网后七天重点对企业上报数据与凭证是否一致，即错即改；关网后七天重点对企业上报凭证进行再核查，针对发现问题下发整改通知书，如出现误差较大则启动执法程序。使用统计智慧审核系统，每月对在库3000余个项目全覆盖审核，进一步夯实统计数据质量，解决了我市很多长期以来想解决但未能解决的统计难题。在全省率先全覆盖建设统计法治主题公园和统计法治长廊，承接多项国家级和省级统计调研试点任务，代表河北省参加全国统计建模大赛，统计社会知晓度持续提升，全市统计工作不断取得新成效。

下一步，全市统计系统将继续深入学习新修改统计法精神，解放思想、奋发进取，讲大局、懂业务、重服务、有活力，敢想善谋抓改革，以钉钉子精神抓好各项任务末端落实，用高质量统计现代化改革推动邢台市经济社会高质量发展。

（作者为市统计局党组书记、局长）

## □ 新著推介



《“两个结合”基本问题研究》

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 著

中国社会科学出版社出版

该书对“两个结合”重要思想进行了系统研究和全面论述。“两个结合”言简意丰、博大精深，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，需要全面把握和深入阐释其科学内涵和重大意义。该书着眼于整体视野和全局把握，在三大逻辑的统一中建构内容体系，并围绕若干重大问题进行充分论述，展现了“两个结合”丰富而深刻的思想内涵和实践要求。

该书是首部从历史与哲学相结合的视角深入系统研究“两个结合”基本问题的著作，具有很强的系统性、学理性和深入性，同时又通俗易懂，对于广大读者准确理解和科学运用“两个结合”，增强建设中华民族现代文明的政治自觉、理论自觉具有重要意义。

（刘增舰 整理）

弘扬法治精神 服务经济发展